

# 永州市人民政府办公室文件

永政办发〔2021〕25号

## 永州市人民政府办公室 关于印发《健康永州“十四五”建设规划》的通知

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：

《健康永州“十四五”建设规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

永州市人民政府办公室  
2021年12月23日

---

抄送：市委各部门，军分区司令部。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市委财经委办公室，  
市中级人民法院，市人民检察院。

各民主党派市委。

---

永州市人民政府办公室

2021年12月23日印发

---

# 健康永州“十四五”建设规划

# 目 录

一、规划背景.....	1
(一) “十三五”工作基础.....	1
(二) “十四五”发展机遇.....	6
(三) “十四五”发展的新挑战.....	7
二、总体要求.....	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 基本原则.....	9
(三) 发展目标.....	11
三、全面推进健康永州行动.....	13
(一) 干预健康影响因素.....	13
(二) 维护重点人群健康.....	15
(三) 加强重大疾病防控.....	18
(四) 完善工作推进机制.....	19
四、织牢公共卫生防护网.....	19
(一) 提高公共卫生突发事件应急处置能力.....	19
(二) 促进疾病防治和医疗救治能力协同发展.....	20
(三) 压实各方公共卫生职责.....	20
(四) 增强早期监测预警能力.....	21
(五) 丰富爱国卫生运动内涵.....	21
(六) 科学统筹采供血工作.....	22
五、着力“三高四新”，引领医疗服务体系高质量发展.....	23

(一) “两主两副+” 优化布局, 打造区域医疗 “高地”	23
(二) 发挥市级公立医院在城市医疗集团中的牵头作用	24
(三) 发挥县级医院在县域医共体中的龙头作用	25
(四) 补齐基层医疗服务短板	25
(五) 加快分级诊疗体系建设	26
(六) 建立分级分层分流的重大公共卫生事件救治体系	27
(七) 提升公立医院高质量发展新效能	27
(八) 强化医疗服务模式创新和质量管埋	28
(九) 鼓励和引导社会资本发展卫生健康事业产业	29
(十) 注重健康扶贫成果拓展	29
<b>六、以传承创新为重点, 推动中医药振兴发展</b>	<b>31</b>
(一) 加强中医医疗服务体系建设	31
(二) 增强中医药发展动力	31
(三) 创新中西医结合医疗模式	32
(四) 加强中医药人才开发与使用	32
(五) 加快中药全产业链发展	33
(六) 大力实施中医治未病健康工程	34
(七) 大力推进中医药信息化建设和文化弘扬	34
<b>七、以保公平提效率为重点, 健全医疗保障制度和体系</b>	<b>35</b>
(一) 强化医疗保障体系	35
(二) 完善待遇保障制度	36
(三) 健全医保基金筹资机制	37

(四) 优化医保支付机制.....	37
(五) 深化价格管理改革.....	38
(六) 加强医保基金监管.....	38
(七) 优化医保公共服务.....	39
<b>八、以安全有效、保障供给为重点，完善药品、耗材招采制度</b>	<b>41</b>
(一) 实行基本药物制度全覆盖.....	41
(二) 完善药品耗材带量采购制度.....	42
(三) 全面加强医疗机构药房规范化管理.....	42
(四) 加强合理用药管理和绩效考核.....	42
<b>九、落实生育政策，促进人口长期均衡发展</b>	<b>43</b>
(一) 积极实施三孩生育政策.....	43
(二) 推进婚嫁、生育、养育、教育一体化.....	43
(三) 重点推进0~3岁托育服务体系建设.....	44
(四) 切实保障流动人口基本公共服务均等化.....	44
<b>十、积极应对人口老龄化，加快医养产业发展</b>	<b>45</b>
(一) 健全老龄健康制度和机制.....	45
(二) 增加医养结合服务有效供给.....	45
(三) 大力发展健康服务产业.....	46
<b>十一、夯实事业发展基础</b>	<b>48</b>
(一) 加快科技创新，激发发展动能.....	48
(二) 加强人才队伍建设，提高人才质量.....	48
(三) 提升治理能力和水平.....	49

(四) 强化行业综合监管.....	50
(五) 推进信息技术应用.....	51
<b>十二、政策保障与组织实施.....</b>	<b>52</b>
(一) 加大组织领导力度，强化政府责任.....	52
(二) 完善政府投入机制和融资机制.....	52
(三) 营造公平公正、竞争有序的卫生健康发展环境.....	53
附录：重点项目.....	55

# 健康永州“十四五”建设规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。为全面推进健康永州建设，服务全市经济社会发展大局，满足居民日益增长的高品质卫生健康服务需求，根据《“健康中国2030”规划纲要》《健康湖南“十四五”建设规划》、中共中央、国务院《关于深化医疗保障制度改革的意见》以及《永州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等文件精神，结合我市实际，制定本规划。

## 一、规划背景

永州市地处大湘南，潇、湘二水汇合处，总面积22441平方千米，下辖11个县市区、2个管理区和1个经济开发区，即冷水滩区、零陵区、祁阳市、双牌县、东安县、道县、宁远县、新田县、蓝山县、江永县、江华瑶族自治县、金洞管理区、回龙圩管理区和永州经开区。2020年末，常住人口528.98万人，其中城镇人口248.3万人，农村人口280.68万人。常住人口城镇化率46.94%。全市地区生产总值（GDP）2107.7亿元，人均GDP38724元，城镇居民人均可支配收入32830元，农村居民人均可支配收入16390元。

### （一）“十三五”工作基础

#### 1. 健康永州建设有力推进

积极实施健康中国战略，启动健康永州行动，全市居民健



康状况持续改善，主要健康指标显著提升。2020年，全市婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别从2015年的3.06‰、7.55‰、16.41/10万下降到2.73‰、4.54‰、5.77/10万。

## **2. 健康扶贫卓有成效**

全市建档立卡贫困人口实现基本医疗保险全覆盖，基本医保、大病保险、医疗救助等三项保障“一站式”结算住院医疗费用实际报销比例达78.5%，贫困患者在县域内住院落实“先诊疗后付费”，综合保障报销比例达87.91%，县域内就诊率达90%以上。贫困人口大病集中救治病种由4类9种扩大到33种，集中救治率达99%以上。全市建档立卡贫困人口中4种慢性病（高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍）患者家庭医生签约服务覆盖44217人，签约服务率达100%。

## **3. 重大疾病防治水平不断提高**

**新冠肺炎疫情防控取得阶段性成果。**全市建立新冠肺炎疫情联防联控机制，实行“挂图作战”和“日清单”管理模式，首创并推广“4321”管理模式累计管理重点人员44460人。永州市中心医院成功救治新冠肺炎确诊患者44人，治愈率达100%，被评为全国抗击新冠肺炎疫情先进集体。先后派出3批次43人医疗队支援湖北省武汉市和黄冈市，圆满完成救治任务。

**重大疾病防控成效向好。**救助严重精神障碍患者13.3万人次，发放各类救助金4729万元；实施医疗救助1.69万人次，支出救助金1840万元；实施临时救助1.99万人次，发放

救助金 1651 万元。艾滋病抗体检测 3670313 人，免费咨询 72 万余人。率先建成“三位一体”的新型结核病防治体系。城乡居民、中学生的麻风病知晓率为 95.91%，密切接触者知晓率为 96.15%。以乡（镇、街道）为单位适龄儿童免疫规划疫苗报告接种率稳定在 95%以上。儿童乙肝、流脑、乙脑等传染病发病率处于历史低发水平。因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病导致的过早死亡率逐年下降。

**重点人群健康保障有力。**2017 年荣获“全省出生缺陷防治工作先进单位”。农村适龄妇女“两癌”免费检查连续五年超额完成任务，累计筛查出乳腺癌、宫颈癌近 300 例，2019 年荣获“全省‘两癌’免费检查民生实项目先进集体”。二级及以上综合医院设立老年医学科的比例达 56%，我市被列为全国第四批居家和社区养老服务改革试点市。

**食品安全风险监测成效显著。**2016 年以来，先后获得全省食品安全风险监测工作年度“综合考核优秀单位”“食源性疾病预防监测优秀单位”“微生物及致病因子监测优秀单位”“食品安全工作先进单位”“综合评价一等奖”和“食品安全风险监测工作先进单位”等荣誉。

**爱国卫生运动成效明显。**宁远县、新田县、东安县、祁阳市、道县、蓝山县、江永县成功创建国家卫生县城，占全市县城总数的 78%。宁远县湾井镇 2019 年成功创建国家卫生乡镇，实现了零的突破。全市成功创建省级卫生乡镇 27 个，占比 15.9%；农村卫生厕所普及率达 85%。

**无偿献血工作持续推进。**全市连续 5 年保持献血人次、献

血总量同比增长，连续获得 2016~2017 年度、2018~2019 年度“全国无偿献血先进市”荣誉。

#### 4. 医疗服务能力进一步增强

**医疗卫生资源总量增加。**2020 年，全市实有床位 42042 张，每千常住人口床位数 7.95 张。公立医疗机构 3546 家，实有床位 30966 张，每千常住人口 5.85 张；其中公立医院 34 家，实有床位 18174 张。民营医疗机构 1951 家，实有床位 11076 张，每千常住人口 2.09 张；其中民营医院 106 家，实有床位 11074 张。注册执业（助理）医师 14436 人，注册护士 17428 人，每千常住人口拥有执业（助理）医师和注册护士数分别达到 2.73 人、3.29 人。全市注册全科医生 1116 人，每万常住人口拥有全科医生 2.1 人，每个建制乡镇卫生院、社区卫生服务中心至少拥有 2 名全科医生。

基本建成 1 个市级综合性医疗中心，每个县市区都建成了 1~2 所二级甲等医院，9 家县级中医医院达到二级以上标准，其中 1 家达到三级标准。制定医院章程的二级及以上公立医院比例达 100%。每个县市区建成了 2~4 个农村区域医疗卫生中心和一批特色专科，151 个乡镇卫生院、30 个社区卫生服务中心、2960 个行政村卫生室完成标准化建设，分级诊疗制度不断完善，县域住院就诊率达 64.17%。

#### 5. 药品供应保障制度继续完善

完善药品和高值医用耗材集中采购制度，深化药品供应领域改革。深化药品流通体制改革。全市二级及以上公立医疗机构配备使用基本药物的比例全部达到省定标准。

## 6. 医疗保障更加有力

全面做实基本医保和生育保险市级统筹，建立完善“两病”门诊制度。稳妥推进医疗服务价格调整。构建了监督检查、信用数据互享互认和联合惩戒机制。全市共 10 个县市区已实现监管对象全覆盖，新增跨省异地就医直接结算定点医疗机构扩增医疗机构 37 家，扩增率 137%，全省排名第一。

## 7. 医药卫生体制改革纵深推进

全市 90% 的公立医院全面落实党委领导下的院长负责制，所有二级以上医院开展“6S”“PDCA”循环质量管理。与中南大学湘雅医院、省儿童医院、省中医附一院等签订了医联体合作协议。市中心医院与各县市区结成了以专科专病为主线的医疗联盟。形成了省、市、县（市、区）、乡、村医疗机构五级联动模式。蓝山县成为全国紧密型县域医共体试点县。

## 8. 中医药服务能力明显提升

2020 年，全市拥有中医床位 4741 张，较“十三五”增加 1383 张，在职职工 4540 人。所有社区卫生服务中心（含服务站）、乡镇卫生院和 73.4% 的村卫生室能够提供中医药服务。江华县、宁远县中医医院被评为全国基层中医药工作先进县。宁远县人民医院中医科成功创建全国综合医院中医药工作示范单位。各中医医院至少能开展 20 种以上的中医特色护理技术。获得国家级中医药重点专科 1 个、省级 22 个、市级 11 个，承担省级中医类科研立项 15 项。有湖南省名中医 3 名、湖南省基层名老中医 7 名。

## 9. 信息化建设稳步推进

全市二级以上公立医院信息系统数据与省全民健康平台实现互联互通，31家二级以上公立医院和县级以上公共卫生机构电子健康卡应用环境改造完成。新田、江华、江永、双牌、宁远5个贫困县建立了县乡基层远程会诊网络，并与省远程医疗监管平台完成对接。祁阳、东安、冷水滩、蓝山、零陵、道县等非贫困县市区搭建县域一体化信息平台，构建起市、县（市、区）、乡、村四级联通的远程医疗服务模式。全市卫健系统未发生网络信息安全事件。

## 10. 计划生育服务加速转型

全面实施“两孩”政策，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，全面落实计划生育各项奖励扶助制度和优惠政策。全市审核确认农村奖扶对象36142人，计生特殊家庭扶助对象2818人，落实奖励扶助资金1.12亿元。为计生特殊家庭建立“双岗”联系人、就医“绿色通道”、家庭医生签约服务。

### （二）“十四五”发展机遇

1. 重大战略决策赋予新使命。党的十九届五中全会提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大战略部署，迫切需要发展卫生健康和医疗保障事业。党中央、国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》，将健康中国建设纳入国家整体发展战略；出台《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》，对全面深化医疗保障制度改革进行了系统部署。党的十九届四中全会明确提出要完善覆盖全民的社会保障体系，健全统筹城乡、可持续的

基本医疗保险制度，提高医疗保障水平。省委十一届十二次全会把提高人民健康水平纳入实施“三高四新”战略的重要内容，凸显人民健康在全省经济社会发展整体战略中的基础性地位，将为推进健康湖南建设提供更强有力的保障。全面推进健康永州建设，大力发展卫生健康事业和医疗保障事业，既能增强全市人民体质，也有利于解除群众看病就医的后顾之忧，为我市全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局积蓄长久势能、提供重要支撑。在国家新布局 and 全省新发展中卫生健康事业必将迎来无穷的机遇。

**2. 新冠肺炎疫情推动新变革。**当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情加速了大变局的演变。发展卫生健康事业不仅是医疗卫生问题，已涉及经济社会发展全局的重大公共安全，及时防范应对重大公共卫生事件，可最大限度降低对经济社会造成的影响。新冠肺炎疫情的暴发体现了保障公共卫生安全、维护人民健康权益的极端重要性。各级党委政府对卫生健康工作的重视程度空前提高，全民健康意识显著增强，将推动卫生健康事业发展理念、方式的深刻转变和改革创新。

**3. 科技创新培育新动能。**新一轮科技革命和数字变革纵深推进，5G、人工智能、区块链、大数据、物联网等信息技术迅猛发展，“新基建”助力数字化发展转型提速，基因工程、分子诊断等重大技术加快转化应用，为卫生健康事业的高质量发展提供了强劲动力和关键支撑。

### **（三）“十四五”发展的新挑战**

#### **1. 医疗资源不平衡不充分、结构布局不均衡**

**市级医疗机构辐射能力不够。**县域医保资金 15%以上（有的高达 30%）流向域外。市中心医院、市中医医院、市妇幼保健院等服务能力较经济发达市州存在差距。**城乡布局不均衡。**优质医疗资源主要集中在中心城区，农村及部分基层医疗机构资源短缺，技术能力不强，业务用房以及医疗设备严重不足，床位使用率不到 50%，村级医疗队伍建设滞后，服务能力较弱。**中医药服务量占比偏低。**“西强中弱”“中医院西化”问题仍较为突出，优质医疗资源尤其是名医名药名科名院等资源短缺。**大健康产业发展不充分。**大健康产业尚处于起步发展阶段，机制不健全、配套服务设施滞后、人才资源短缺，难以满足人民日益增长的健康需求。

## **2. 医疗卫生体系、体制仍然存在短板**

市县疾病预防控制中心能力偏弱，普遍存在人员结构不合理、机制不灵活、经费不足等问题；职业病防治和精神病防治存在明显短板；县级医疗机构普遍存在内部科室设置不合理问题，感染科、公卫科、急症科等能力偏弱且难以实现平战转化；医疗机构和公卫机构各自为政，存在信息孤岛，以健康为中心的整合连续型服务模式尚未形成。出生人口持续下降，总量增长趋势减弱。到“十四五”末，我市预计 60 岁以上老年人口占总人口的比例将超过 20%，从轻度老龄化迈入中度老龄化阶段，对卫生健康资源需求调整和医保资金潜在风险防控带来新挑战。医保基金整体结构不优，个人账户基金结余较多，统筹基金结余较少；城镇职工统筹基金结余较多，城乡居民统筹基金结余较小，且两个险种基金不能混合使用。受新冠肺炎

疫情影响，对企业实行阶段性减征及缓缴，医保基金短收增支矛盾突出。医改进入了深水区，需要更大勇气和更高智慧，更加注重医改的系统集成、协同高效，需要根据高质量发展要求推进供给侧结构性改革，增强卫生健康治理体系整体效能。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及习近平总书记考察湖南重要讲话精神，坚持党的全面领导，进一步落实“大卫生、大健康”理念和预防为主方针，坚持以人民健康为中心，立足新发展阶段，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。坚持人民至上、生命至上，将人民健康放在优先发展的战略地位，以高质量发展为主题，以健康永州建设为主线，立足当前，着眼长远，持续构建与经济社会发展相衔接、与人民健康需求相适应、与现代科技进步相匹配的卫生健康治理体系，努力全方位全周期保障人民健康，为实施“三高四新”战略、推动全市卫生健康事业与经济社会高质量发展协同发展奠定坚实基础。

### **（二）基本原则**

**1. 坚持以人为本，健康优先。**全面实施健康永州战略，切实把保障人民健康融入经济社会发展各项政策，发展理念体现健康优先，发展规划突出健康目标，公共政策制定要评估对健康的影响，推动形成有利于健康的生活方式、生产方式和制度体系，促进健康与经济社会协调发展。



**2. 坚持大健康理念，共建共享。**牢牢把握新时代卫生健康方针，关口前移，预防为主，推动卫生健康事业发展从以治病为中心转向以人民健康为中心。在资源配置和资金投入方面向公共卫生工作倾斜，更多用在疾病前期因素干预、重点人群健康促进和重点疾病防治上。建立政府、社会和个人共同行动的体制机制，强化每个人是自己健康第一责任人理念，由被动应对健康问题转向主动养成文明健康生活方式，推进健康永州建设人人参与、人人尽责、人人共享。

**3. 坚持公益性，促进公平性。**建立稳定的公共卫生事业投入机制，确保公立医院在医疗服务体系中的主体地位和公益性导向，切实降低个人卫生支出占比，提高卫生健康筹资公平性。坚持有为政府和有效市场有机结合，各相关部门切实担负起卫生健康事业发展的领导、保障、管理和监督责任，同时充分发挥市场机制作用，鼓励社会力量向差异化发展，增加医疗卫生产品和服务供给，更好满足群众多层次多元化的卫生健康需求。

**4. 坚持改革创新，增强整体效能。**在医改进入深水区的的重要窗口期，敢于善于涉深探险，突破制约卫生健康领域的体制机制障碍，更加注重医改的系统集成、协同高效，推进卫生健康领域的供给侧结构性改革，提高健康供给对需求变化的适应性和灵活性，充分发挥人才、科技的支撑作用，推动医疗卫生与信息技术融合创新发展，促进服务体系从数量规模增长的粗放型发展向质量效益提升的内涵绿色集约式发展转变，推进卫生健康领域理论创新、制度创新、管理创新、技术创新，增强

我市卫生健康治理和服务体系整体效能。

**5. 坚持需求导向，补短堵漏强弱。**找准医疗卫生体系中的短板、漏洞、弱项，加快补短板、堵漏洞和强弱项，精准谋划我市医疗中心建设，打造区域医疗高地，优化优质医疗资源布局。坚持平急结合、平战结合、防治结合、医防结合、中西医并重，着力解决重治疗、轻预防，医疗机构急诊科、检验科和感染科等能力偏弱，以及公共卫生应急体系发展滞后，农村地区优质资源短缺、基层服务能力不强，监测预警、流调溯源、物资储备等难以应对重大突发公共卫生事件等问题。

### **（三）发展目标**

#### **1. “十四五”时期目标**

到 2025 年，人人享有更优质的健康服务和更高水平的健康保障，居民健康水平不断提升，主要健康指标持续改善，人民群众的获得感、幸福感和安全感显著增强。

健康永州行动有效实施，“大卫生、大健康”工作格局加快推进。公共卫生体系逐步优化，突发公共卫生事件应对能力有效增强。医疗服务体系不断完善，服务能力和水平全面提升。医疗保障制度改革持续深化，医药供应保障制度更加健全。治理效能显著提升，事业发展模式成熟定型可持续。人均预期寿命达 78.60 岁左右，孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率优于全省平均水平，医疗卫生资源配置各项指标达到省定目标。

## “十四五”健康永州建设主要指标

类别	序号	指 标	2020 年	2025 年	性质
健康水平	1	人均预期寿命（岁）	待省公布	78.60 左右	预期性
	2	健康预期寿命（岁）	无	同比例提高	预期性
	3	孕产妇死亡率（/10 万）	5.77	优于全省平均水平	预期性
	4	婴儿死亡率（‰）	2.73	优于全省平均水平	预期性
	5	5 岁以下儿童死亡率（‰）	4.54	优于全省平均水平	预期性
	6	重大慢性病过早死亡率（%）	17.09	≤15	预期性
健康生活	7	居民健康素养水平（%）	20.87	25	预期性
	8	15 岁以上人群吸烟率（%）	非监测点	达到全省平均水平	预期性
	9	国家卫生县城数量占比（%）	78	100	预期性
健康服务	10	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	7.95	8	预期性
	11	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.73	3.20	预期性
		其中：每千人口中医类别执业（助理）医师数（人）	0.35	0.62	预期性
	12	每千人口注册护士数（人）	3.29	4	预期性
	13	每千人口药师（士）数（人）	0.26	0.54	预期性
	14	每万人口全科医师数（人）	2.1	3.93	约束性
	15	每千人口公共卫生人员数（人）	0.3	增长 30%	预期性
	16	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	0.66	4.5	预期性
	17	儿童青少年总体近视率（%）	50.37	力争每年降低 0.5 个百分点以上	约束性
	18	二级及以上综合性医院设置老年医学科的比例（%）	56	≥60	预期性
健康保障	19	个人卫生支出占卫生总费用的比重（%）	待省公布	达到全省平均水平	约束性
	20	基本医疗保险参保率（%）	≥95	≥98	约束性
	21	城镇职工政策范围内住院费用医保支付比例（%）	80 左右	稳定在 80 左右	预期性
	22	城乡居民政策范围内住院费用医保支付比例（含大病保险）（%）	近 70	70 左右	预期性

类别	序号	指 标	2020 年	2025 年	性质
健康保障	23	重点救助对象符合规定的医疗费用住院救助比例（%）	无	70	预期性
	24	住院费用按疾病诊断相关分组或按病种付费费用占住院费用的比例（%）	无	70	预期性
	25	公立医疗机构通过省级集中采购平台线上采购率（%）	80	药品达到 90%，高值医用耗材达到 80%	预期性
	26	药品、高值医用耗材集中带量采购品种覆盖面（种类）	药品 112 个品种、高值医用耗材 1 类	药品 500 个品种以上，高值医用耗材 5 类以上	预期性

## 2. 二〇三五年远景目标

到 2035 年，高质量建成健康永州，卫生健康事业综合实力和高质量发展跻身全省先进行列，建立起与永州市基本实现社会主义现代化相适应的卫生健康治理体系，人民身心健康素质全面提升，人均预期寿命达到 80 岁左右，主要健康指标达到全国一流水平，健康公平基本实现。

### 三、全面推进健康永州行动

#### （一）干预健康影响因素

1. 普及健康生活方式。加强健康科普规范化管理，建立健康科普专家库及资源库，健全健康科普知识发布和传播机制。加强健康教育阵地建设，推进医疗机构和医务人员落实健康教育和健康促进工作。广泛宣传普及健康知识 with 技能。开展健康素养监测，居民健康素养水平提高到 25%。推进国家级、省级健康促进县（市、区）建设，建成数量达全市县（市、区）总数的 35%。扎实开展控烟履约工作，推动二级以上综合医疗机构建设标准化戒烟门诊。深入开展无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校、无烟家庭建设活动。

2. 促进心理健康和精神卫生。积极开展心理健康促进、心

理健康知识和心理疾病科普工作，加大全民心理健康科普宣传力度。完善心理健康和精神卫生服务体系，培育社会化心理健康服务机构，探索建立常见精神障碍防治模式。健全精神卫生综合管理机制，落实严重精神障碍救治救助，规范开展严重精神障碍患者服务，登记在册的严重精神障碍患者管理率保持在95%以上。完善精神障碍社区康复服务体系标准和管理规范，加强精神障碍患者康复服务保障。建立心理危机干预平台，将心理危机干预和心理援助纳入各级各类应急预案和技术方案。加强心理危机干预队伍建设，及时处理急性应激反应，预防和减少极端行为发生。

**3. 强化食品安全风险以及环境影响因素监测。**规范食品安全风险监测数据的报送、归集、分析和研判，完善监测责任体系，推进食源性疾病预防县乡村一体化，食源性疾病预防覆盖所有食源性疾病预防医疗机构，对重金属、放射线等危害健康较大的重点地区、重点项目开展连续性监测。全面提升食源性疾病预防流行病学调查和食品安全事故溯源分析能力。加强食品安全风险评估机制和团队建设，推进风险评估结果运用。加强水、土壤等环境健康影响监测与评价，建立有代表性的居民生态环境与健康素养监测网络，着力提升居民生态环境与健康素养。深入开展环境污染与疾病关系、健康风险预警以及防护干预研究，积极预防控制环境污染相关疾病。完善饮用水水质监测网络，保障饮用水安全。加强公共场所健康危害因素监测，积极预防控制道路交通伤害、消费品质量安全事故。

## 专栏 1 健康影响因素干预项目

**全民健康生活方式行动。**推广健康支持性环境建设，培训健康生活方式指导员，深入开展“三减三健”（减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼）、适量运动、控烟限酒和心理健康等专项工作。

**落实湖南省国民营养计划。**强化营养和食品安全监测与评估，发展食物营养健康产业以及传统食养服务，普及营养健康知识，实施生命早期 1000 天营养健康等重大行动，提高全民营养健康水平。

**精神卫生服务体系建设。**依托市、县（市、区）各自区域最具实力精神病医院，建立面向职业人群、老年人、中小學生等的心理咨询中心。力争市脑科医院达到三级精神病医院标准。鼓励将存量一级精神病医院和以收治精神障碍患者为主的一级综合医院改造升级为二级精神病医院。100%精神专科医院设立心理门诊。常住人口超过 30 万的县（市、区）至少 1 家县级公立医院设置有病房的精神科，常住人口在 30 万以下的县（市、区）至少在 1 家县级公立医院设置精神心理门诊。在有条件的基层医疗卫生机构开设精神心理门诊，每个基层医疗卫生机构至少配备 1 名专职或兼职人员，承担严重精神障碍患者服务管理任务。

**严重精神障碍患者管理。**规范开展严重精神障碍患者发现、诊断、登记和报告，随访管理与指导，居家药物治疗，应急处置，精神康复等。

**环境健康危害因素监测。**组织实施城乡饮用水卫生、农村环境卫生、公共场所健康危害因素、空气污染等对人群健康影响、人体生物等监测工作。

## （二）维护重点人群健康

### 1. 保障妇女儿童和老年人健康

建立健全妇幼健康服务网络，加强妇幼健康服务机构标准化建设与规范化管理，加强妇幼保健特色专科和生殖医学学科建设，合理增加床位配置。严格落实妊娠风险筛查评估、高危专案管理、危急重症救治、死亡个案报告等制度，加强危重孕产妇和危重新生儿救治中心建设。持续贯彻《湖南省出生缺陷防治办法》，孕前优生健康检查率、产前筛查率和新生儿遗传代谢性疾病筛查率达 80%、80%和 98%。加强婚前、孕前、孕产期、新生儿期和儿童期保健工作，推广应用《母子保健手册》，孕产妇系统管理率、3 岁以下儿童系统管理率和 7 岁以

下儿童健康管理率达 90%。加快完善老年健康服务体系，加强老年医学科建设，65 岁及以上常住老年人规范健康管理服务率达 65%。全面落实孕产妇、儿童、老年人基本公共卫生服务。

## **2. 呵护青少年身心健康**

完善现有中小学卫生保健机构建设，加快建立基层医疗卫生机构包片联系中小学校制度。落实学校健康教育与健康促进工作，加强学校传染病防治知识宣传，完善预警机制，有效防治结核病、艾滋病等法定传染病。加强青少年儿童近视防控工作，健全综合防控儿童青少年近视工作机制，力争近视率平均每年下降 0.5 个百分点以上。开展学生健康危害因素监测与评价，做好龋齿、肥胖等常见病防治。切实做好校园食品安全工作，加强对学生的营养管理和营养指导，保障学生在校用餐食品安全和营养健康。大力推进教育部门与精神卫生医疗机构在心理健康领域开展协同合作，开展学生常见心理健康问题和精神障碍早期识别与干预研究，建立心理危机干预协作机制，加强业务双向交流，促进服务资源共享，打通学生心理危机转介“绿色通道”，健全家庭、学校、社会联动一体的社会救助机制，促进学生身心健康全面发展。

## **3. 加强职业健康保护**

加强对重点行业领域职业病危害治理，推进企业依法履行职业病防治相关法定责任和义务。用工单位要消除职业病危害因素，保障职业病患者权益。加强对用工单位职业病防治监管，切实保障职工健康权益。健全职业病危害申报、职业病报告、职业病及其危害因素监测等制度，重点行业工作场所职业

病危害因素监测合格率达 85%。落实职业健康检查、职业健康托管、职业病诊断以及治疗康复等管理措施。强化职业健康监督执法，督促职业健康危害严重的用人单位履行职业病危害现状评价工作，建设单位履行建设项目职业病防护设施“三同时”手续。加大职业病救治保障力度，在重点行业实施重点职业病工伤保险扩面专项行动，对无责任主体的尘肺病农民工实施救助。

### 专栏 2 重点人群健康保障项目

**3 岁以下婴幼儿照护服务能力提升工程。**积极提升公办托育服务能力，建设一批托育服务综合指导中心，依托社区、幼儿园、妇幼保健机构等新建和改扩建一批公办托育服务设施。实施普惠托育服务专项行动，支持引导社会力量发展社区托育服务设施和综合托育服务机构，增加托育服务供给。2025 年，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位 4.5 个。

**妇幼健康服务体系建设。**实施妇幼健康保障工程，市、县（市、区）均建设 1 所由政府举办的公益性、标准化妇幼保健机构，市妇幼保健院达到三级甲等标准，70%以上的县级妇幼保健机构达到二级甲等标准。支持 1~3 家县级妇幼保健机构达到三级标准。加强更年期保健、孕产保健、儿童保健、计划生育技术服务等妇幼健康专科建设，到 2025 年，力争全市建设 3 个省级妇幼健康重点学科或特色专科。

**危重孕产妇和危重新生儿救治中心建设。**加强危重孕产妇和危重新生儿救治网络建设，产科、儿科医疗保健安全质量管理，畅通孕产妇和新生儿救治与转诊绿色通道，全面提升全市危重孕产妇和危重新生儿救治能力和水平，建立完善救治中心考评制度和退出机制，确保科学运行。

**夯实妇幼健康人才队伍建设。**建立妇幼健康服务人才培养、引进、激励机制，重点加强产科医生、儿科医生、助产士、妇幼保健等紧缺人才队伍建设，推动建立妇幼保健特色专科人才评价体系，满足社会对妇幼健康各类人才的需求。

**出生人口素质提升工程。**加强出生缺陷防治体系建设，落实出生缺陷三级预防措施，推进优生优育全程服务。将婚前医学检查、孕前优生健康检查、增补叶酸预防神经管缺陷、产前筛查、高危孕妇产前诊断、新生儿疾病筛查等项目纳入政府公共卫生服务项目范围，先天性心脏病、唐氏综合征、耳聋、神经管缺陷、地中海贫血等严重出生缺陷得到有效控制。



**青少年近视防控行动。**落实国家基本公共卫生服务中关于0~6岁儿童眼保健和视力检查工作要求，建立并及时更新儿童青少年视力健康电子档案。县级及以上综合性医院普遍开展眼科医疗服务，认真落实《近视防治指南》等诊疗规范，及早进行跟踪干预。宣传推广预防儿童青少年近视的视力健康科普知识。

**老年健康服务能力提升行动。**二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达60%，综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗卫生机构的占比达80%，三级中医医院设置康复科的比例达100%。

### **（三）加强重大疾病防控**

**1. 实施慢性病综合防治策略。**健全慢性病防控相关基础信息监测报告机制和评估体系，实施重点慢性病发病、患病、死亡和危险因素监测。强化慢性病筛查和早期发现，逐步将符合条件的重大慢性病早诊早治适宜技术纳入诊疗常规。完善慢性病分级分类管理，高血压、2型糖尿病患者基层规范管理服务率达65%。推进癌症早期筛查和早诊早治，建立癌症大数据平台，开展口腔癌、鼻咽癌、肺癌等高发癌种的机会性筛查，制定应用常见癌症诊疗规范和临床路径。继续开展慢性病综合防控示范区建设，国家慢性病综合防控示范区覆盖率达到省定标准。

**2. 积极防控传染病及地方病。**加强传染病疫情监测、研判和预警，积极防范应对重点传染病和输入性突发急性传染病，强化重大动物源性传染病的源头治理。严格落实国家免疫规划，加强疫苗监督管理和接种单位的能力建设，建立健全疫苗监督管理工作机制，规范预防接种服务管理，以乡镇（街道）为单位适龄儿童免疫规划疫苗报告接种率保持在95%以上。规范有序开展新冠病毒疫苗接种，建立免疫屏障。加强艾滋病检测、抗病毒治疗和随访管理，严格落实临床用血核酸检测和预

防艾滋病母婴传播。继续加强肺结核防治服务体系建设，突出抓好结核病传染源控制及感染者干预。全面落实病毒性肝炎综合防治措施。继续巩固消除疟疾成果。加强口岸检疫，严格口岸重点传染病防控。

#### **（四）完善工作推进机制**

推动各级党委政府建立健全健康永州行动的组织体系、政策体系、责任体系、工作体系，构建跨部门跨区域全局性的协调联动机制，加强社会组织动员，构建党政主导、部门协同、社会参与、全民行动的工作格局。完善覆盖市、县（市、区）的监测网络，科学制定并动态完善监测指标体系以及评价考核机制。依托信息化手段，引入第三方评价，提高监测评价的指导性、科学性和权威性。强化结果运用，推动健康永州行动各项任务有效落实。

### **四、织牢公共卫生防护网**

总结新冠肺炎疫情防控中的经验和做法，加强公共卫生服务体系建设，立足平急结合、平战结合、防治结合、医防结合，织牢公共卫生防护网。

#### **（一）提高公共卫生突发事件应急处置能力**

坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，加大疾病预防控制体系改革力度，优化机构设置，强化职能整合，完善以各级疾病预防控制机构和各类专科疾病防治机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底的疾病预防控制体系，明确功能定位，强化对医疗机构开展传染病防控工作的监督职能。加强卫生应急管理体系建设，健全

卫生应急预案，完善公共卫生应急物资保障体系，建立公众现场急救培训体系，到2025年，建成覆盖全市城乡的院前医疗急救网络，构建院前医疗急救服务体系。

采用平战结合的方式新建方舱医院、改造市中心医院传染病大楼、组建永州市传染病诊疗中心，使之具备应对感染性疾病集中收治、诊疗、院前急救转运能力以及急危重症救治能力。市中医医院选址新建，设置单独的感染病区。改善县级医院急救设施条件，重点加强传染病防治、急危重症救治、检验检测能力建设和中医药科室、中医药制剂室等建设。强化乡镇卫生院和社区卫生服务中心的疾病预防职能，补齐医疗设施设备。

## **（二）促进疾病防治和医疗救治能力协同发展**

高质量实施国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，促进基本公共卫生服务均等化、便捷化，促进医防协同发展。推进传染病和慢性病的防治工作，努力提高治愈率、降低死亡率，降低重性精神病患者肇事肇祸风险。继续推动慢性非传染性疾病综合防控示范县区创建，提高慢性病核心知识知晓率。注重基本公共卫生服务与医疗救治协同发展，不断丰富和拓展服务内容，提高服务质量。建设市、县两级职业病防治中心、职业病健康体检中心，食源性疾病预防覆盖所有医疗机构，基本实现地方特色食品风险监测，从源头上防控重大疾病。

## **（三）压实各方公共卫生职责**

构建联防联控、群防群控长效机制，强化属地、部门、单

位、个人的职责，建立多方参与的公共卫生社会治理体系。健全基层公共卫生工作机制，乡镇（街道）明确公共卫生管理机构，建立与疾病预防控制机构的协同联动机制，落实网格化防控责任。加强基层医疗卫生机构发热门诊、肠道门诊、传染病监测哨点建设，通过“县管乡用”等方式为基层医疗卫生机构配备公共卫生医师，推动公共卫生资源快速下沉和合理布局。健全医疗机构感染防控体系和管理制度，公立医疗机构设置管理公共卫生工作的科室。建立健全医疗机构与公共卫生机构协作机制，严格落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任，将公共卫生服务职能纳入医疗机构等级评审等评价考核。

#### **（四）增强早期监测预警能力**

统筹整合公共卫生信息资源，建立全市公共卫生监测预警系统。完善传染病及其所致突发公共卫生事件监测，尤其是不明原因疾病和异常健康事件早期监测预警机制，进一步在火车站、长途客运站、学校、养老机构、药店等场所布局监测哨点，建立病种和症状监测网络，规范报告和信息发布制度。建立多点触发智慧预警机制，提高实时分析、集中研判、精准追踪等能力，通过多渠道多类别监测和大数据分析，保障传染病早发现、早报告、早隔离、早治疗。

#### **（五）丰富爱国卫生运动内涵**

健全爱国卫生工作常态化机制，在部门设置、职能调整、人员配备、经费投入等方面予以保障。创新方式方法，提高社会健康综合治理能力。持续开展城乡环境卫生整治，完善环境卫生基础设施，积极推进农村“厕所革命”以及生活垃圾、污

水治理。组织开展“周末卫生日”“全民大扫除”等群众性活动，规范加强病媒生物防制工作。倡导文明健康绿色环保的生活方式，推广保持社交距离、使用公勺公筷、科学佩戴口罩等健康生活习惯。推进卫生城市、卫生乡镇（县城）、卫生村和文明卫生单位创建，积极开展健康城市、健康村镇以及健康“细胞工程”建设活动。

### （六）科学统筹采供血工作

健全无偿献血工作协调机制，巩固完善政府领导、部门协作、社会广泛参与的无偿献血工作格局。建立个人、单位、社会有效衔接的无偿献血激励机制，将无偿献血纳入社会征信体系。不断强化保障机制，解决血站人员编制不足、经费投入得不到有效保障等问题。继续保持无偿献血人次和采供血量的增长，继续保持不高于 1.5% 的血液报废率，继续保持全国无偿献血先进市荣誉。

#### 专栏 3 公共卫生服务体系与能力建设

**永州市、县级疾控中心能力提升：**推进市、县级疾控中心能力提升和标准化建设，市疾控中心建成负压生物安全二级实验室并科学配置移动实验室，打造省内一流的疾控中心。所有县级疾控机构达到甲等疾控机构标准，具备病毒核酸、血清抗体和化学毒物等检验检测能力。建设市、县两级区域医学检测中心，配齐设施设备。

**疾控人才培养机制健全：**加强疾病预防控制队伍建设，建立适应现代化疾病预防控制体系的人才培养使用机制，优化专业职称结构，充实人才储备，完善待遇激励保障政策。

**传染病防治水平提升：**按照平急结合、平战结合要求，整合市中心医院现有传染病医疗资源，创建永州市传染病诊疗中心。市中心医院感染病区床位 250 张，冷水滩、祁阳、道县、宁远 4 个分诊疗中心床位各 100 张，建造应急救治医院（方舱医院）床位 400 张。市中医医院选址新建后，设置独立的感染性疾病区。完善 11 个县市区医疗机构配套能力，11 家县级人民医院按照国家“三区两通道”标准完成传染病区升级改造，规范发热门诊设置并严格闭环式管理，医防结合能力水平明显提升。

**院前医疗急救体系建设：**建设1所集院前医疗急救指挥、转运、培训为一体的市级120紧急医疗救援中心，实现全市范围内统一、规范、标准的指挥调度、数据共享和服务同质化。每个县市区设置1所120紧急医疗救援分中心，由县市区卫生健康行政部门直接管理。按照城市地区服务半径不超过5公里，农村地区服务半径10~20公里设置急救站并对外公布（原则上二级及以上医院和有条件的乡镇中心卫生院均要设置），由120紧急医疗救援分中心统一调度。按每3万常住人口1辆的标准配备救护车（县域按常住人口的300%测算人口基数），逐步实现负压救护车占比40%以上。搭建院前医疗急救机构和胸痛、卒中、创伤中心实时互动智能管理平台，实现院前急救与院内救治的无缝对接。

**市中心血站整体搬迁：**持续推进市中心血站整体搬迁项目，同步建设市级血液健康科普中心。完善中心城区、县域采血网点规划布局和固定献血屋建设，加强无偿献血应急队伍、固定志愿者队伍建设，有效提升重大公共卫生事件血液应急保障能力。

## 五、着力“三高四新”，引领医疗服务体系高质量发展

整合和完善我市医疗卫生服务体系，优化医疗资源配置。到2025年，医疗资源优化配置取得明显成效，卫生健康事业发展与经济社会发展相协调。

### （一）“两主两副+”优化布局，打造区域医疗“高地”

区域医疗服务中心须具有区域或辐射半径内最强医疗救治能力和帮扶能力，按照辐射半径要求设立。根据我市地理环境特点和医疗资源现状，按照“两主两副+”，打造我市医疗高地。到2025年，全市建立比较完善的医疗卫生服务体系、比较科学的卫生健康管理体制和运行机制。

**“两主”：**依托永州市中心医院建设我市综合性区域医疗中心，或引进国内知名医疗机构建设市级区域医疗中心，全面提升综合医疗救治能力和水平。依托永州市中医医院建设永州市中医急救联盟，创建市级区域中医医疗中心，全面提升我市以中医为特点的综合救治能力和水平，加强市本级“十大重点

特色专科”建设。

“两副”：按照急救车程一小时以内布局区域医疗副中心，依托一所县人民医院建设市域医疗卫生副中心，在南部创建1~2所三级甲等综合医院，支持建设湘粤桂边界医疗服务高地；依托一所县中医医院建设市中医医疗副中心，各县市区同步加强重点特色专科建设。

“+”：采用合作共建的方式，依托永州市中心医院建设市公共卫生救治中心及市职业病防治医院；依托永州市中医医院建设永州市康复中心；依托永州市妇幼保健院建设市妇幼保健中心和市妇女儿童医院；依托永州皮肤病医院建设市级皮肤病专科医院。建设市级肿瘤医院、口腔医院，形成专科性医疗中心。县域依托中心卫生院建设2~3个县域医疗卫生副中心，城区依托社区卫生服务中心建设以医康养为主的社区医院，探索在城市小区建设以居家养老为主的社区卫生服务站。全面建成市中心医院健康管理中心、医疗急救中心，市脑科医院精神康复中心和心理咨询中心等。

## **（二）发挥市级公立医院在城市医疗集团中的牵头作用**

按照网格化布局管理，组建由市中心医院和市中医医院牵头，其他若干家医院、基层医疗卫生机构、公共卫生机构等为成员的紧密型城市医疗集团，统筹为网格内居民提供集预防、治疗、康复、健康促进等于一体的连续性医疗服务。集团内各医院加强协作，结合实际建设优势专业专科，形成特色鲜明、专业互补、错位发展、有序竞争的发展格局。带动基层医疗卫生机构提升服务能力和管理水平，加强公立医院公共卫生科室

标准化建设，提升公共卫生服务能力。

### **（三）发挥县级医院在县域医共体中的龙头作用**

按照县乡一体化、乡村一体化原则，积极发展以县级医院为龙头的紧密型县域医共体，支持中医医院牵头组建县域医共体。加强县级医院（含中医医院）能力建设，县级医院“5321”工程，即力争将50%的县级综合性医院建设成为三级医院，并每年推广引进3项适宜技术，培养2名学科带头人和骨干，建设1个重点专科，持续做强县级医院服务能力。加强急诊、儿科、麻醉科、重症医学等薄弱专科以及紧缺专业临床专科建设，提高县域就诊率。强化县级医院骨干支撑和城乡纽带作用，有效承担县域内常见病、多发病诊疗以及危急重症抢救与疑难病转诊等任务。加强县级医院与专业公共卫生机构的分工协作和业务融合，重点加强县级医院发热门诊、隔离病房、病原学检测实验室建设。发挥县级医院医务人员对家庭医生团队的技术支撑作用，提升居民健康“守门人”能力。加强县级医院对乡镇卫生院、村卫生室的统筹管理，2025年，村卫生室100%实现标准化。

### **（四）补齐基层医疗服务短板**

深化基层综合医改，按照打造“15分钟就医圈”的目标，完善基层医疗卫生机构设置及设施设备配备，优化布局社区卫生服务中心，服务人口8万人以上，医疗服务和辐射能力达到一定水平，社区卫生服务中心可升级为社区医院（二级综合医院），加强急诊抢救、常规手术、妇产科及儿科常见病、多发病等基本医疗服务能力建设。服务人口0.8~1万人设置1所



社区卫生服务站，以“步行5~10分钟就能到社区卫生服务站”为机构设置要求，预留建设用房面积150平方米。新建小区按《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）配置社区卫生服务站。做实基本公共卫生服务项目，逐步提高人均基本公共卫生服务经费补助标准，提升服务内涵质量和绩效。完善并落实基层医疗卫生人才引进、培养、留用以及多渠道补助机制，为每所乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心配备4名以上全科医生，每个家庭医生团队配备1名全科医生。到2025年，实现每万人口拥有全科医师3.93人。推进以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务。完善家庭医生签约服务内容和功能，扩大签约服务面，为城乡居民提供综合连续的公共卫生、基本医疗和健康管理相融合的服务，将基本医疗服务内容纳入医保报销范围。根据乡镇卫生院服务范围和村级人口分布特点调整优化行政村卫生室设置，实施村医培养培训行动，持续提升乡村医生服务能力。

### **（五）加快分级诊疗体系建设**

明确各级各类医疗机构在分级诊疗中的职责和功能定位，科学建立分级诊疗病种目录、规范转诊流程和转诊标准，建立不同级别医院之间、医院与基层医疗卫生机构之间的分工协作机制，建立双向转诊信息平台，推进不同级别、类别医疗机构间检查检验结果互认。综合运用行政管理、绩效考核、医保支付和费用控制等措施，引导三级公立医院提高收治疑难疾病、危急重症的占比，分流下转常见病、多发病、慢性病患者。加快落实基层医疗卫生机构首诊制度，由基层医疗卫生机构逐步

承担公立医院的普通门诊、康复和护理等服务。探索市内大型公立医院与市、县两级政府共建紧密型区域医联体，政府主导医联体信息网络建设，促进优质医疗资源下沉。支持疾病预防控制中心加入医联体建设，构建整合型医疗卫生防病治病体系。到2025年，力争将县域内和基层医疗卫生机构就诊率提高到95%和70%以上，县域内医疗费用占比保持在80%以上，市域内医疗费用占比保持在95%以上，实现“大病不出县、小病不出乡”。

#### **（六）建立分级分层分流的重大公共卫生事件救治体系**

支持市中心医院在控制单体规模的基础上，适度建设发展多院区，依托现有资源，加快推进传染病、创伤、重大公共卫生事件等专业类别的区域医疗中心设置建设，可在重大公共卫生事件发生时迅速转换功能，提升救治能力。县域内依托1家县级医院，加强感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设。发挥中医药在重大疫情防控救治中的独特作用，规划布局中医疫病防治及紧急医学救援基地，打造高水平中医疫病防治队伍。持续强化医院感染防控管理，提高重大疫情应对能力。

#### **（七）提升公立医院高质量发展新效能**

健全现代医院管理制度，推动公立医院高质量发展，实现公立医院发展方式从规模扩张转向提质增效，运行模式从粗放管理转向精细化管理，资源配置从注重物质要素转向注重人才科技要素。强化公立医院党的建设，落实党委领导下的院长负责制。建立健全社会办医院党建工作管理体制，规范党组织隶属关系。建立健全公立医院法人治理结构，落实公立医院经营

管理和选人、用人自主权，构建党委统一领导、党政分工合作、协调运行的工作机制。公立医院按照制定的章程，规范内部治理结构和权力运行规则，提升资源配置效率和运营管理效益。扎实推进党风廉政建设和反腐败工作，持续纠治医药购销领域和医疗服务中的不正之风，加强行业自律和诚信建设。加强医德医风制度建设，强化医务人员医学人文素养和职业道德教育。深化公立医院薪酬制度改革，合理确定薪酬结构和水平，探索实行年薪制、协议工资制等多种模式。按照国家、省级统一部署，通过绩效考核信息系统全面开展公立医院和妇幼保健机构绩效考核，将考核结果作为公立医院和妇幼保健机构发展规划、重大项目立项、财政投入、经费核拨、绩效工资总量核定、医保政策调整的重要依据。强化公立医院医疗服务成本核算，三级公立医院设置总会计师岗位。支持有关医院做好国家公立医院高质量发展试点工作。

#### **（八）强化医疗服务模式创新和质量管**

巩固改善医疗服务行动计划成果，深化优质护理服务，进一步改善群众看病就医体验。推行日间服务，提高日间手术比例，鼓励公立医院设置日间病房、日间诊疗中心，提供日间化疗、特殊医疗等服务。推动门诊和住院多学科诊疗、一站式服务等服务模式常态化、制度化。加快医疗技术创新与适宜技术推广，积极争取省级重点扶持项目。继续推进胸痛、卒中、危重孕产妇、新生儿和儿童、创伤“五大中心”建设，提供医疗救治绿色通道和一体化综合救治服务。加强血液安全体系建设。加强市级医疗质量控制中心建设，建立覆盖医疗全过程的

质量管理与控制体系。落实医疗质量安全管理制度和规范、医疗绩效评价机制以及医疗质量控制动态监测和反馈机制。加强诊疗行为管理，建立诊疗指南、技术规范和临床路径等数据信息库，推进临床路径和单病种质量管理，促进合理医疗检查，提高医用耗材临床应用规范化水平。加强临床合理用药，强化监测考核，抗菌药物使用强度（DDDS）控制在国家要求范围内。加强药师队伍建设，完善临床药学服务相关规范。积极开展“平安医院”建设，构建和谐医患关系。严厉依法打击涉医违法犯罪行为特别是伤害医务人员的暴力犯罪行为。

#### **（九）鼓励和引导社会资本发展卫生健康事业产业**

进一步优化政策环境，鼓励、支持和引导社会资本（包括台资、侨资）发展健康服务业，举办高水平、规模化的大型医疗机构，优先支持举办非营利性医疗机构，逐步推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇，加快形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。全市按每千常住人口 1.5 张床位给民营医疗机构留出足够空间。支持社会力量在医疗资源薄弱区域和康复、护理、精神卫生等短缺专科领域举办非营利性医疗机构，以及医学检测检验中心、医养一体化机构。积极引导社会资本以多种形式，满足群众多层次医疗服务需求，基本形成以公立医院为主体，公立医院与民营医院相互促进、相互补充、协同发展的格局。

#### **（十）注重健康扶贫成果拓展**

严格落实“四个不摘”要求，保持健康扶贫主要政策总体稳定，巩固基本医疗有保障成果。优先发展农村卫生健康事

业，补齐脱贫地区卫生健康服务体系短板弱项，乡村医疗卫生机构和人员“空白点”持续实现动态清零。加强远程医疗能力建设，持续推进三级医院对口帮扶，提升农村医疗卫生服务能力。优化疾病分类救治服务措施，进一步控制重大疾病危害。持续做好脱贫人口家庭医生签约服务，重点做好高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍四种主要慢性病患者的规范管理和健康服务。落实各项医疗保障政策“一站式”信息交换和即时结算，统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度综合保障梯次减负功能。

#### 专栏 4：医疗卫生体系建设新工程

**区域医疗中心建设：**依托永州市中心医院或引进国内知名医疗机构建设市级区域医疗中心；按照急救车程一小时以内布局，依托一个县级人民医院建设市综合性区域医疗副中心。永州市中医医院选址新建，建成永州市中医急救联盟、市级区域中医医疗中心。依托一个县中医医院建设市中医医疗副中心。依托各县市区能力强的乡镇卫生院建设县域医疗副中心，依托社区卫生服务中心建设社区医院。

**中心城区基层医疗机构建设：**完成杨家桥社区卫生服务中心、工业园社区卫生服务中心、珊瑚社区卫生服务中心、梅湾社区卫生服务中心、曲河社区卫生服务中心和滨江新城社区医院的选址新建，在滨江新城共预留 6 所社区医院的建设用地，按每所社区医院用地面积约 20 亩计算，至少预留 120 亩土地。辖区常住人口规模达 8 万人以上的，按社区医院（二级医疗机构）的标准建设。

**市专科性医疗中心：**整合现有医疗资源，建设肿瘤医院、儿童医院和口腔医院，建设妇幼保健中心和专科性医疗中心。支持和引导包括民营医院在内的其他医疗机构建设特色专科医疗中心或安宁疗护中心。

**市县两级医学检测、医疗物资储备中心：**通过招商引资，建设区域医学检测中心，提升全市医学检测能力，建设平战结合的医疗物资储备中心，保障医用物资战时统一调度，平时有序配送。

## **六、以传承创新为重点，推动中医药振兴发展**

牢牢抓住《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》和《湖南省实施〈中华人民共和国中医药法〉办法》颁布实施的重大机遇，落实《中共永州市委市政府关于促进中医药传承创新发展实施方案》，传承精华，守正创新，加快推进中医药现代化、产业化，促进全市中医药事业产业高质量发展。打造国家湖南中医药示范中心永州示范市，推进中医医院智慧化发展。

### **（一）加强中医医疗服务体系建设**

在永州滨江新城选址新建永州市中医医院，建设集中医文化、医疗、慢病管理、感染性疾病管理、康复、养生、中医药科普、中药材种植等功能于一体的永州中医医疗康养区域中心。推动市域优质中医资源扩容和均衡布局，建设优势病种特色鲜明的中医医院和科室。零陵区人民政府与中国二冶合作，在滨江新城规划新建1个医疗养老康复中心；全市争取4个县级中医医院达到三级中医医院水平，所有县级中医医院创建成“二甲”医院。支持医疗机构开展中药饮片加工炮制，以及院内中药制剂在医联体等范围内调剂使用。打造中西医协同高水平医院、科室和基层医疗卫生机构。建设融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，推动中医药服务居民生命全过程全周期。

### **（二）增强中医药发展动力**

**保障落实政府投入。**政府作为公立中医医院的办医主体，落实对公立中医医院基本建设、设备购置、重点学科发展、人

才培养等政府投入政策。支持通过地方政府专项债券等渠道，推进公立中医医院项目建设。出台支持中医药事业发展的医保政策。加大医保资金对中医药事业的总额预算，适当提高中医药的报账比例，将中医适宜技术纳入医保报账范围，及时调整中医药服务价格。鼓励社会投入。鼓励有条件、有实力、有意愿的县（市、区）先行一步，灵活运用地方规划、用地、价格、保险、融资支持政策，鼓励、引导社会投入，提高中医临床竞争力，打造中医药健康服务高地和学科、产业集聚区。鼓励有条件的中医诊所组建团队开展家庭医生签约服务，按规定收取签约服务费。鼓励街道社区为提供家庭医生服务的中医诊所无偿提供诊疗场所。鼓励政府主导，社会资本发起设立中医药产业投资基金，加大对中医药产业的长期投资力度。

### **（三）创新中西医结合医疗模式**

在综合医院、传染病医院、专科医院等逐步推广“有机制、有团队、有措施、有成效”的中西医结合医疗模式。强化临床科室中医医师配备，打造中西医结合团队，开展中西医联合诊疗，“宜中则中、宜西则西”，逐步建立中西医多学科诊疗体系。鼓励科室间、院间和医联体内部开展中西医协作。将中西医结合工作成效纳入医院等级评审和绩效考核。对医院临床医师开展中医药专业知识轮训，使其具备本科室专业领域的常规中医诊疗能力。

### **（四）加强中医药人才开发与使用**

配合省级实施中医药“神农人才”工程和中医药高层次人才、特色人才、基层人才、中医药师承和“西学中”重大人才

培养专项。建立符合中医药发展规律的人才培养模式。加强中医药人才队伍建设，加大高端中医药人才柔性引进工作力度，畅通中医药专业人员招聘通道。重点培养中医重点学科、重点专科及中医药临床科研领军人才，加强全科医生、基层中医药人才以及中西医结合等专业人才培养，开展临床类别医师和乡村医生中医药知识与技能培训，培养和引进硕士以上高层次中医药人才 60 名，挖掘和传承中医药宝库中名方名典 30 个以上。

### **（五）加快中药全产业链发展**

**促进生物医药产业创新发展。**支持中古生物技术联合创新中心建设，全力开发疫苗、基因治疗、细胞治疗等生物制品和制剂，加快规范化、市场化应用，打造行业领军企业。**培育壮大中医药产业链。**依托龙头企业和创新企业，加速特色创新中药（瑶药）研发，深入挖掘中药（瑶药）价值，推动中药饮片加工、植物提取、特色创新中药（瑶药）研发等实现新突破。重点发展现代中药、植物提取和生物技术药物、化学药、医疗器械等。进一步深挖永州资源禀赋，培育壮大一批行业龙头企业，吸引一批知名大企业大集团，辐射带动一批创新型中小企业和配套企业，培育形成具有一定辐射带动作用的医药产业集群（园区）。培育一批中医药养生保健新业态，推进中药材与乡村旅游、生态建设、健康养生等整合发展。**打造永州标准化中药材种植基地和中药品牌。**做实做大基地建设，着力建设厚朴、杜仲、黄柏、金银花、玉竹等十余种在全国市场上享有极高知名度的传统道地药材规范化种植基地和菁蒿、苦瓜、



罗汉果、银杏等中药材原料生产基地，引导中药企业在药材适生地区设立“制定药园”作为原料药材供应基地。到 2025 年，全市中药材种植面积达到 80 万亩，标准（GAP）种植率达到 80%以上，优质种苗繁育基地发展到 1 万亩，力争全市生物医药产业总产值达到 300 亿元。

### **（六）大力实施中医治未病健康工程**

进一步强化中医药在健康永州建设、疾病预防中的作用。全市二级以上中医医疗机构设立治未病科室，设立市级治未病研究中心和质量控制中心。社区卫生服务中心、乡镇卫生院开展中医药咨询评估、干预调理、随访管理等治未病服务。推动建立覆盖全生命周期中医治未病服务。将治未病服务融入基层健康管理、家庭医生签约等服务内容，推行中医药服务包。推动中医药与养老融合，促进中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭，推动中医药健康服务与旅游产业有机融合。

### **（七）大力推进中医药信息化建设和文化弘扬**

鼓励依托医疗机构发展互联网中医医院，开发中医智能辅助诊疗系统，推动开展线上线下一体化服务和远程医疗服务。推进中医药文化建设示范医院创建，开展“中医药健康文化传播行动”等中医药科普教育活动，居民中医药健康文化素养水平提高到 25%。加强与粤港澳大湾区和台湾地区中医药交流合作，参与中医药“组团式”海外传播行动。

#### **专栏 5：中医药服务体系和能力提升工程**

**中医医疗服务体系：**在永州滨江新城选址新建永州市中医医院。到 2025 年，所有县级中医医院达到二级甲等水平，培植符合条件的 4 个县级中医医院达到三级中医医院水平，实现全部社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆、配齐中

医医师和医疗设施设备，100%能提供中医药服务。市、县（市、区）中医医院组建区域中医医联体，每个县（市、区）中医医院组建2~3个紧密型医共体，提高县域中医药服务整体能力和水平。争创全国基层中医药工作示范市、县。

**中医医疗服务能力：**到2025年，新增创建国家级重点专科1个、省级重点专科10个。推广50个中医治疗优势病种和50项适宜技术、100个疗效独特的中药品种。到2025年，全市所有乡镇卫生院和社区服务中心、80%的村卫生室能够常态化提供中医药服务。

**市县两级中医医院救治能力提升项目：**建成永州市中医医院门诊急诊综合大楼和康复中心。开展县级中医医院门诊综合大楼和住院大楼建设，设立治未病科和康复科。

**中医药文化知识普及：**建设5个以上中医药文化科普基地，培育中医药文化普及专家队伍，开展中医药文化科普巡讲，加强中医药宣传普及。到2025年，中小学、城乡社区和家庭中医药文化知识普及率达100%。

**中医药产业振兴工程：**提质建设中药材种植基地示范县、中医药产业发展示范县，积极创建国家中医药健康旅游示范区，打造具有中医药特色的省级森林康养基地，推进中医药特色小镇建设。

**中医药信息化建设：**实施“互联网+中医药健康服务”行动，开展线上线下一体化服务和远程医疗服务。

## 七、以保公平提效率为重点，健全医疗保障制度和体系

### （一）强化医疗保障体系

坚持和完善覆盖全民、依法参加的职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险制度，实施精准参保扩面，巩固提高参保覆盖率。坚持职工和城乡居民分类保障，待遇与缴费挂钩，基金实行专户管理，分别建账、分账核算。进一步改革职工基本医疗保险个人账户，拓宽个人账户资金使用范围。完善生育保险政策。健全重大疾病医疗保险和救助制度。完善基本医疗保险、大病保险和医疗救助三重保障功能，促进医疗保障制度与社会救助、慈善救助等制度衔接。科学测算

医疗救助资金需求，拓展筹资口径、扩大筹资规模，健全以财政筹资为主的保障机制。落实医疗保障支持中医药传承创新发展的政策措施。鼓励商业健康保险发展，提升商业保险作为社会保险的补充保障能力，推进区域化健康保险产品定制和服务创新。探索开展长期护理保险制度试点工作。

### 专栏6 医疗保障体系建设工程

**医疗救助减贫工程。**（1）建立健全医疗救助精准识别工作机制，及时落实困难人群医疗救助。综合考虑医疗救助申请人的家庭状况、困难程度等因素，全面构建三个救助圈层。一是低保对象和特困人员，不断完善低保、特困认定办法，规范工作流程，对符合低保或特困条件的困难群众给予救助。二是低收入家庭和支出型贫困家庭，根据实际情况，给予专项救助。三是社会公民，在其遭遇重大疾病等时给予急难医疗救助。（2）建立健全医疗救助补助资金的监督和管理工作机制。按照年度收支平衡原则，合理安排医疗救助资金，累计结余资金一般不超过当年筹集资金总额的10%。（3）增强系统整体协同，厘清救助体系内部各项救助的边界，实现制度有效衔接，推动项目优化重组。（4）完善医保结算信息系统大额医疗费用预警提示，主动发现医疗费用支出额过大人员。

**长期护理险试点。**以标准化为载体，探索开展长期护理保险制度试点工作。（1）构建面向全民的长期护理保险制度，加大农村护理资源供给，将城乡居民统一纳入参保对象之列。合理建构缴费规则，区分年龄设定缴费率。（2）建立以参保人缴费为主体、政府承担补充性筹资义务的基金筹集机制。区分建立职工与居民护理保险基金，实行统一管理、分账核算，适用不同缴费规则。差异化设定职工参保人的缴费率，区分40岁以下人员、40岁以上未退休人员、退休人员，依次递增地设置缴费率。

## （二）完善待遇保障制度

落实医疗保障待遇清单管理制度。明确基本保障待遇支付边界和政策调整权限，严格在清单授权范围内制定医疗保障政策，实施公平适度保障，纠正过度保障和保障不足问题。分级分类免除医保目录、支付限额、用药量等限制性条款。

### **（三）健全医保基金筹资机制**

**健全医保基金筹资缴费机制。**依托多层次医疗保障制度体系，建立多渠道的医保筹资机制。建立以社会医疗保险为主体，医疗救助为兜底，补充商业健康保险、医疗慈善、医疗互助等为辅助的多元医疗保障筹资机制。建立与经济社会发展相适应的城镇职工缴费基数动态调整机制，落实城乡居民基本医疗保险财政补助，适当提高大病保险筹资标准，确保基金收支平衡。加强征缴体系建设，确保常住人口参保率稳定在98%以上。**全面实施基金收支预算管理和风险预警。**全面实施基金收支市级预算，科学编制医疗保障基金收支预算，加强预算执行监督，全面实施预算绩效管理，探索开展跨区域基金预算试点，加强基金中长期精算，合理分配各协议医疗机构的医保份额，提高预算管理水平和

### **（四）优化医保支付机制**

全面实行多元复合式医保支付。实施医保总额预算管理下的按病种（病组）、按人头、按床日、按项目等多元复合式医保支付方式。重点推行按病种付费，结合本地按病种收费标准水平和医保基金实际支付能力，制定本地新增病种及付费标准，建立按病种收付费监督评价机制。探索符合中医药服务特点的支付方式，鼓励提供和使用适宜的中医药服务。贯彻执行《医疗机构医疗保障定点管理暂行办法》，切实加强和规范医疗机构医疗保障定点管理，完善定点医药机构履行协议考核办法和退出机制。健全医保目录动态管理机制。全面落实国家、省医保目录相关政策。根据《关于做好湖南省医疗保险特殊药

品续约品种使用管理工作的通知》等文件要求，及时更新信息系统，督促全市各定点医药机构及时做好数据对接。

#### 专栏7 医保支付方式改革推动工程

**多元复合式医保支付方式推行项目。**住院医疗服务，主要按病种、按疾病诊断相关分组付费，长期、慢性病住院医疗服务按床日付费；对基层医疗服务，可按人头付费，积极探索将按人头付费与疾病管理相结合；对不宜打包付费的复杂病例和门诊费用，可按项目付费。

**医保支付推行项目。**在医保基金总额预算的基础上，推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，大力推进大数据应用，建立健全谈判协商机制，引导适宜技术使用，节约医疗费用。在充分利用其他城市试点成果的基础上，在全市推广按疾病诊断相关分组付费（DRG）以及区域点数法总额预算和按病种分值付费（DIP）试点经验。

### （五）深化价格管理改革

深化医疗服务价格改革，建立适应经济社会发展、更好发挥政府作用、医疗机构充分参与、体现技术劳务价值的医疗服务价格形成机制。按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则，建立有利于费用控制、以合理定价成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制，加强医疗服务价格监测监管和分析评估，及时修订医疗服务项目价格，优化医药费用结构，逐步理顺医疗服务比价关系。推进医疗服务价格立项改革，加强新增医疗服务项目、“互联网+”和特需医疗服务价格项目的管理，完善相关配套措施，规范医疗服务行为。

### （六）加强医保基金监管

**建立健全监督检查制度。**推行“双随机、一公开”监管机制，建立和完善日常巡查、专项检查、飞行检查、重点检查、

专家审查等相结合的多形式检查制度。健全医疗保障社会监督激励机制，完善欺诈骗保举报奖励制度。鼓励和支持社会各界参与医保基金监督，实现政府监管和社会监督、舆论监督良性互动。**创新医保基金监管方式。**建立健全医保智能监控系统，加强大数据应用，做到“事前提示、事中提醒、事后处置”。根据国家、省级有关基金监管创新试点的工作要求，通过积极引入信息技术服务机构、会计师事务所、商业保险机构等第三方力量参与基金监管，尽快建立“永州市医保专家委员会”，针对医学专业性的争议进行公平、公正、公开的仲裁，加强基金监管社会信用体系建设，争创具有永州特色的基金监管新模式。**加强信用管理体系建设。**明确医保信用主体，将监管关口前移，把医药机构、协议管理医(药)师、参保人纳入医保信用监管范围。**打造清廉医保。**实现“优服务、严监管、强队伍”三措并举，推进清廉医保建设。

#### 专栏 8 医疗保障信用体系建设工程

建立健全医疗保障信用评价体系和信息披露制度，监督管理纳入医保范围内的医疗服务行为和医疗费用，依法查处医疗保障领域违法违规行为。全面推开信用管理制度建设、系统开发等基础性工作。推进信用主体信用信息采集，保障信用信息安全。制定各类信用主体的信用评价办法、完善信用评价结果发布、反馈、应用。

### (七) 优化医保公共服务

1. **加强医保信息化建设。**建立健全全市统一的信息编码标准数据库，规范疾病与诊断等业务标准，建立动态维护机制。推进“内部管理、业务管理、数据分析”业务子系统建设，探索区块链技术管理医保大数据的新形式，实现资源共享，高效

管理。

**2. 推动数字医保便民利民。**全面推进医保业务“网上办”“掌上办”“随时办”，加快推进医保移动支付应用，建立个人“医保云档案”，实现个人医疗保障信息全周期、全方位动态管理。依托电子处方和智能发药设备，探索实施“医保药，扫码取”，不断方便参保群众拿药取药。进一步推进医保电子凭证的应用，实现参保人员在线激活，支持参保患者使用医保电子凭证在线完成预约挂号、医保结算、移动付费、查阅报告、处方外配等全流程的就医服务。

**3. 优化医保经办服务体系。**构建全市统一的医疗保障经办管理标准化体系，完善业务经办、医保事项、稽核体系标准。实现经办服务规范一致化、事项办理标准一致化、经办信息系统一致化，实现市、县、乡镇（街道）、村（社区）经办服务全覆盖。完善异地就医直接结算制度，探索建立跨区域医保管理协作机制，全面实现门诊费用异地就医直接结算。支持定点医疗机构依托“互联网+”提供规范、便捷、优质、高效的医疗服务。建立健全医疗保障经办政务服务“好差评”制度体系，推动医疗保障政务服务质量和水平不断提升。

**4. 推动医保领域标准化。**加强永州市医保标准化建设，构建全市统一的医疗保障管理标准化体系。推进统一的医疗保障系统应用，加快推进适应我省医疗保障信息业务编码标准、统一标识、档案管理规范等业务标准和网络安全、数据交换、运行维护等技术标准落地应用。

## 专栏9 医疗保障公共服务惠民便民工程

**实现医保服务“标准化”。**深化“最多跑一次”改革，所有医保事项100%下放乡镇（街道）医疗保障服务站。制定《永州市医保业务经办标准化建设制度》和医保服务站职责。按照“应共享尽共享”原则，积极优化业务流程，精简材料，转外就医备案，通过拨打电话即可完成办理；特殊（规定）病种备案，对原备案表进行了精简，参保人员携带确诊材料在窗口填表或在网上申请即可完成办理。

**推进“互联网+医保”线上经办服务大厅建设。**推进医保领域数字化改革，实现医保公共服务事项掌上办（网上办）覆盖率100%，办件率持续提升。完善“互联网+医保”线上结算管理新服务模式，开展医保电子凭证、人脸识别、区块链等技术应用，推动医疗机构检验结果互认互享。建立以参保、就诊、购药、异地就医等支付结算信息为纽带的数字化医保档案云。

**数据回流应用项目。**依托国家医疗保障信息平台数据回流机制和政务信息资源共享机制，整合内外部信息资源，利用大数据的分析技术、方法和模型，建设大数据分析平台，针对不同的数据应用场景进行预测分析，提供辅助决策依据，为智能经办、智能监管及精准服务提供数据支撑。

## 八、以安全有效、保障供给为重点，完善药品、耗材招采制度

### （一）实行基本药物制度全覆盖

强化医疗机构基本药物规范使用管理，建立和完善基本药物临床使用综合评价体系。加大对医务人员临床优先合理应用国家基本药物的培训力度。组织开展绩效评价，将对各县（市、区）的绩效评价结果与基本药物制度补助资金挂钩。推动将基本药物使用情况纳入对各政府办医疗机构和医务人员考核的重要内容，推动非政府办医疗机构落实基本药物制度。逐步提高基本药物配备比例，为实现政府办基层医疗卫生机构、二级公立医院、三级公立医院基本药物配备品种数量原则上分别不低于90%、80%、60%的目标奠定基础。推动各级医疗机构



形成以基本药物制度为主导的“1+X”用药模式，优化和规范用药结构。

## **（二）完善药品耗材带量采购制度**

继续落实好国家、省药品和耗材集采政策，积极参与联盟带量采购，扩大药品和耗材带量采购范围；进一步完善药品采购、医保资金结余留用、医保基金直接支付货款等方面的工作机制和制度，推进集中带量采购逐步实现运作常态化、政策标准化、操作规范化。积极推行低值医用耗材和检验试剂集中采购改革，实现全市公立医疗机构低值耗材和检验试剂采购统一平台、统一采购、统一监管，采购全过程公开、公正、透明，有效降低医药价格。

## **（三）全面加强医疗机构药房规范化管理**

医疗机构应当建立覆盖药品采购、贮存、发放、调配、使用等全过程的监测系统，配备与药品贮存条件相一致的场所和设施设备，定期对库存药品进行养护与质量检查。不断提高药房工作人员专业能力和质量管理水平，加强药品使用情况动态监测分析，对药品使用数量进行科学预估，并实现药品来源、去向可追溯。切实加强特殊管理药品和高警示药品的管理，保证药品质量及安全。

## **（四）加强合理用药管理和绩效考核**

加大培养培训力度，提高医疗机构医师临床合理用药水平，提高药师或其他药学技术人员参与药物治疗管理的能力。加大处方审核和点评力度，强化电子处方线上线下一体化监管，充分利用现代信息手段，不断完善监管措施，确保实现安

全、有效、经济、适宜用药。将医疗机构药物合理使用等相关指标纳入医疗机构及医务人员绩效考核体系，并细化实化基本药物采购和使用等相关考核指标及内容。加强医疗机构药学服务，强化临床药师配备，围绕患者需求和临床治疗特点开展专科药学服务。

## **九、落实生育政策，促进人口长期均衡发展**

### **（一）积极实施三孩生育政策**

贯彻落实党中央《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，加强统筹规划、政策协调和工作落实，依法组织实施三孩生育政策，改善我市人口结构、积极应对人口老龄化、保持人力资源禀赋优势。促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，健全重大经济社会政策人口影响评估机制。

继续完善妇幼健康、托幼服务、教育、社会保障、就业等方面的配套政策体系，加快推进母婴设施建设，鼓励和引导群众按政策生育，让群众愿意生、生得起、生得健康，确保实现政策设计初衷和预期目标。

继续实行计划生育各项奖励扶助制度和优惠政策，进一步完善计划生育特殊家庭全方位帮扶制度，维护好计划生育家庭合法权益。

### **（二）推进婚嫁、生育、养育、教育一体化**

做好新形势下的人口工作，坚持以人为本，与时俱进，改革完善计生服务管理。将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供

给，降低家庭教育开支。卫健委、发改委、教育局、人社局等部门协调配合，整体谋划和布局，提高生殖健康服务、妇幼健康服务和托育服务的供给能力。通过加大转移支付、加强公共服务设施建设、盘活存量、优化服务等措施，满足新增人口需求，促进人口长期均衡发展。

### **（三）重点推进 0~3 岁托育服务体系建设**

支持公办托育服务机构建设，鼓励采用公建民营、购买服务等方式运营。支持市级建设承担指导功能的示范性、综合性托育服务中心项目，设置一定规模托位，并提供托育从业人员培训、托育机构管理咨询、托育产品研发和创新设计、家庭养育指导及婴幼儿早期发展等服务。支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。建立完善的 0~3 岁婴幼儿托育体系，规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，发展普惠托育服务体系。

### **（四）切实保障流动人口基本公共服务均等化**

继续加强流动人口调控管理，建立“统筹协调、服务均等、信息共享、区域协作、双向考核”的流动人口计划生育服务管理新机制，加大流动人口卫生健康法制宣传和法律援助工作力度，切实维护流动人口享有基本公共卫生服务的合法权益。加强流动人口聚居地疾病监测、疫情防控和突发公共卫生事件应急处置，充分利用互联网和信息技术做好流动人口生殖健康咨询和避孕药具发放服务，使流动人口享有卫生健康均等化服务。

## 十、积极应对人口老龄化，加快医养产业发展

### （一）健全老龄健康制度和机制

2025年，基本建立老年健康服务和医养结合服务制度、标准、规范，理顺卫健、民政、发改、财政、人社、医保、市场监管等部门职能，统一评估标准，共享业务数据，形成工作合力。构建失能老年人前期照护服务体系，为居家老年人提供上门医疗卫生服务，建立养老机构应对公共卫生突发事件应急机制。

### （二）增加医养结合服务有效供给

以城市二级医院转型、新建等方式，鼓励支持发展老年医院、康复医院、护理院（中心、站）和安宁疗护机构。开展老年友善医疗机构建设工作。推进医养结合机构建设，支持医疗机构开办养老服务，根据已有资质直接进行登记备案。支持养老机构申办医疗机构。完善养老机构与医疗卫生机构合作机制。实施社区医养结合能力提升工程。开展医养结合试点示范创建。探索建立从居家、社区到专业机构的失能老年人长期照护模式，推动将符合条件的医疗护理和生活照护服务按规定纳入医保定点协议管理范围。推进安宁疗护试点工作，开展“安宁疗护标准病房”创建，推动发展安宁疗护服务。加快中医药与养老融合发展，支持养老机构与医疗机构以签约服务、协议合作等方式发展“医养结合”。完善“治疗—康复—长期护理”服务链，探索建立长期护理保险制度，持续推进家庭医生签约服务，实现健康老龄化。通过加强培训，逐步解决医养结合机构护理人员不足、队伍不稳定、年龄结构老化、业务素质

不高等普遍问题。

### **(三) 大力发展健康服务产业**

**1. 推动社会办医健康规范发展。**完善创新社会办医的政策措施，在技术、设备、人员等要素准入和医保定点、重点专科建设、等级评审等方面平等对待，引导社会办医疗机构走差异化发展道路，与公立医院形成功能互补、良性有序竞争的发展格局。支持高端医疗服务发展，鼓励支持社会资本举办大型三级医院，支持其符合条件的优势特色专科创建省级临床重点专科。鼓励支持社会力量举办老年照护、安宁疗护等新兴和急需的健康服务业。鼓励发展专业性医院管理集团。

**2. 发展生物医药营养健康产业。**大力发展生物药、化学药新品种、优质中药、高性能医疗器械、新型辅料包材和制药设备，推动重大药物产业化，加快医疗器械转型升级。发展专业医药园区，支持组建产业联盟或联合体，引进培育生物医药产业和高端医疗技术。优化创新药械产品入院流程，鼓励支持医疗机构加大对省产药械产品的临床运用，加强医保体系对创新产品应用的支撑。充分挖掘营养食品优质资源，加强营养科普宣传和人才培养。

**3. 拓展健康服务新业态新领域。**积极促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲等融合发展。发展基于互联网的健康服务，培育一批有特色的健康管理服务产业，推进可穿戴设备、智能健康电子产品和健康医疗移动应用服务等发展。培育健康文化产业和体育医疗康复产业，扶持中小微企业配套发展。支持发展区域医学影像诊断中心、医学检验中心、病理诊断中心

和医疗消毒供应中心等第三方专业服务机构，按照统一规范的标准体系，逐步对所有医疗机构开放。支持发展第三方医疗服务评价、健康管理服务评价、健康市场调查和咨询服务。

**4. 完善有利于健康服务业发展的体制和政策。**鼓励社会资本大力发展健康服务业和大健康产业，打造“中国湖南·永州湘江源森林康养基地”品牌，并以此为龙头带动、促进全市康养事业、康养产业、文化旅游等全面高质量发展。到2025年，全市逐步形成内涵丰富、布局合理、功能互补的医康养产业体系。

#### 专栏 10：医养结合项目建设

**中国湖南·永州湘江源森林康养基地建设。**充分利用永州丰厚的森林资源，加快发展森林康养，打造“中国湖南·永州森林康养基地”品牌，重点建设金洞、阳明山、孟公山、九嶷山、江华“森林康养基地”。

**市级医养结合项目。**建设集中医医疗、康复治疗、治未病（健康管理、预防保健、医疗疗养）、感染性疾病管理、慢病和老年病（部分养老功能）治疗、民间技术汇集研究整理和民间能人诊疗、中医教学科研和适宜技术推广、中医文化博物馆和道地药材展示性种植养殖园等功能于一体的永州中医医疗康养区域中心。

**医养结合机构服务质量提升行动。**争创省级医养结合试点示范县（市、区）、省级医养结合示范机构或基地；督促规范开展医养结合机构内部医疗卫生服务，落实完善服务管理相关制度和标准；强化对养老机构内设医疗机构依法执业、医疗服务质量安全、采购和使用药械耗材等相关产品的监督管理；加强对医养结合机构非法集资风险的防范和处置；加强医养结合机构常态化疫情防控和传染病防控工作。

**健康服务产业。**各县市区（含管理区、经开区）至少开办一家以上医养融合机构，全市建成5个康养旅游基地、5个康养保健基地、3个中医养生基地、3个生物医药基地、1个运动休闲康养基地，完善居家养老和集中养老体系，将永州打造成“宜居、宜养、宜医”的健康休闲度假目的地。力争5~10年全市医养健康产业产值规模达到1000亿以上。

## **十一、夯实事业发展基础**

### **(一) 加快科技创新，激发发展动能**

注重科技创新，以在永医学院校和市属医疗机构为龙头，加强学科建设和技术研发，为卫生健康发展注入新动能。到2025年，力争省级一流学科、一流专科新突破。注重发展培育新技术、新产品、新业态、新模式，加快壮大新一代生物医药、中医药等产业。推动互联网、大数据、人工智能等同健康产业深度融合，打造生物医药健康产业集群，支持一批骨干企业加快核心技术、核心产品的研发。

### **(二) 加强人才队伍建设，提高人才质量**

1. **加强高层次卫生人才队伍建设。**引进和培养一批高学历、高职称、高水平的专业技术人才，大力培养中医、西医和公共卫生方面领军人才、学科带头人、骨干人才。探索创新适合医疗卫生领域的引才方式。创新卫生人才评价机制，改进人才评价方式，科学设立人才评价指标，突出品德、能力、业绩导向，引导激励高层次卫生人才潜心投入科学研究，全面提升创新能力。

2. **加强急需紧缺专门人才队伍建设。**注重急需紧缺专门人才的引进和培养，与省内医学类高校合作，定向培养本土用得着、留得住的医疗卫生急需紧缺人才，输送到各级各类医疗机构。

3. **加强基层卫生人才队伍建设。**完善全科医生培养制度，加强基层实用型人才培养，健全促进人才向基层流动的激励政策，引导高等院校毕业生到基层医疗卫生机构就业，全面提升

基层卫生人才技术水平。加强疾控人才队伍建设，健全公卫类执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制，稳定基层疾控队伍。加强乡村医生队伍建设，通过乡村医生本土化培养、引导医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册和招录执业（助理）医师等途径，补充乡村医生后备人才。

**4. 事业留人和待遇留人并举。**积极推行公共卫生机构和基层医疗卫生机构“公益一类财政保障、公益二类绩效管理”，实行体现劳动差异的薪酬制度，制定优惠政策，鼓励和引导医务人员到基层工作。加强疾病预防控制、健康教育、精神卫生、妇幼保健、应急救治、采供血等公共卫生人才和护理、药师等急需紧缺专门人才队伍建设，完善专业公共卫生机构岗位管理制度，吸引和鼓励优秀人才从事公共卫生工作。

#### 专栏 11：人才强卫工程

**“321”高层次卫生人才工程。**2025年，培养、引进医学博士30人，硕士200人，省级以上重点学科或重点专科带头人10人。建立与全市人民医疗卫生健康需求相适应、结构合理的卫生健康人才队伍。

**基层卫生人才工程。**为县级医院培养骨干医生，继续开展农村订单定向免费本科医学生人才培养以及基层医疗卫生机构专科本土化人才培养项目。大力开展基层医疗卫生人员继续教育和实用技能培训，制定优惠政策，鼓励和引导医务人员到基层工作。

**全科医生工程。**到2025年，通过转岗培训、在岗培训和规范化培养等多种途径培养全科医生，每个乡镇卫生院均有全科医生。

**紧缺专业人才培养工程。**依托永州职业技术学院，加强与南华大学、湘南学院、湖南中医药大学等省内高校紧密合作，定向培养公共卫生、老年医学、精神卫生、病理、护理、康复、院前医疗急救等急需紧缺专业人才。

### （三）提升治理能力和水平

加快推进卫生健康法治建设，在法治轨道上推进治理体系



和治理能力现代化。积极推动构建科学规范、运行有效的法规规章体系。继续夯实重大行政决策出台前的法制审查和公平竞争审查。持续深化卫生健康领域“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，实施涉企经营许可事项清单管理。加快行政审批制度改革，建立包容审慎有效的监管机制，优化审批流程、提高办事效率，优化市场化法治化国际化营商环境。持续加强和改进行政复议与行政应诉工作。深入推进和加强医疗卫生机构法治建设和“八五”普法工作，健全普法工作机制，明确普法工作任务，创新宣传教育方式。

#### **（四）强化行业综合监管**

建立政府主导、多部门参与的医疗卫生行业综合监管协调和督察机制，强化信息互通共享，推进多部门联合执法和综合治理，健全预警与跟踪监控制度，加强全行业全过程监管。压实医疗机构自我管理主体责任，健全依法执业、规范服务、医疗质量和安全生产、行风建设等管理机制。鼓励支持社会力量参与共治，完善规范化行政执法机制以及医疗卫生行业行政执法公示制度，建立重大执法决定法制审核制度，落实行政执法全过程记录制度，健全行政执法和刑事司法衔接制度。全面推行“双随机、一公开”抽查机制，加大抽查力度。建立健全医疗卫生行业信用机制，推进诚信信息全行业资源共享，建立健全依法联合惩戒体系。健全信息公开机制，定期公开相关信息。完善基层医疗卫生综合监管机制，强化乡镇（街道）对医疗卫生行业的综合监督协管与考核职能。建立综合监管结果协同运用机制，统筹运用监管结果。探索“线上”监管方式，提

高实时监管效能。

### **（五）推进信息技术应用**

**1. 加强信息化基础体系建设。**围绕信息化建设惠民、惠医、惠政三大主题，以信息共享、互联互通、业务协同为工作目标，有效整合当前永州卫健系统网络、软件、安全、储存等资源，构建我市统一高效、透明公开、使用便捷、实时监管的市级全民健康信息平台，纵向对接省级、县级平台，横向实现全市二级以上医院和基层医疗卫生机构之间的信息共享和业务协同，促进健康医疗大数据应用发展。逐步建设覆盖全市各级医疗卫生机构的高速宽带、无缝覆盖、智能适配的新一代信息网络基础设施，加强信息和网络安全防护，落实信息安全等级保护制度，加速卫生健康“新基建”。

**2. 促进“互联网+医疗健康”发展。**统筹开展基于“互联网+”的疾病预防控制、卫生应急管理、妇幼健康服务等各业务领域信息化建设。加快互联网医院建设，构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。推进智慧医院、数字医联体、医共体建设和医学人工智能创新发展。大力发展远程医疗，促进优质医疗资源下沉。建设区域检验、检查数据共享交换平台。将电子健康卡平台打造为居民享受“互联网+”健康服务的统一入口，实现跨地区、跨机构看病就医“一卡通”，逐步实现电子健康卡、医保卡通用。

**3. 加强健康医疗大数据资源应用共享。**加强健康大数据在行业治理、临床医疗、公共卫生、医学研究等领域的应用。构建健康大数据基础支撑体系、基础应用体系、产业支撑体系、服务管理体系，加强数据标准、安全和服务管理。

## 专栏 12：“互联网+医疗健康”建设

**市全民健康信息平台：**创新“互联网+医疗”服务新模式，有效整合利用现有网络、软件、安全、储存等资源，构建惠民、惠医、惠政的永州市全民健康信息平台，辐射全市。

**“五个一”服务行动计划：**“一体化”共享服务，提升便捷化智能化人性化服务水平；“一卡通”融合服务，破除多码并存信息壁垒；“一卡付”结算，完善“互联网+”医疗在线支付；“一网办”政务服务，化解办事难、办事慢、办事繁；“一盘棋”抗疫服务，加强常态化疫情防控信息技术支撑。

**“互联网+医疗健康”便民工程：**推动 5G、区块链、大数据、人工智能、云计算等技术在“互联网+医疗健康”中的应用。发展“互联网+护理”“互联网+家庭医生”“互联网+中医药”，推广“智慧药房”。

**医院信息系统标准化建设。**全面开展二级及以上公立医院的互联互通成熟度评价，提供医疗机构的自评价服务，实现医疗机构与省平台的实时联通，推进跨区域的交互标准应用。鼓励提供基于互联互通成熟度标准的优质应用。

**院前急救机构调度信息平台建设。**到 2025 年，完成所有县市区 120 紧急医疗救援分中心院前医疗急救信息化平台建设，与市 120 紧急救援调度平台对接，实现互联互通、资源共享。

## 十二、政策保障与组织实施

### （一）加大组织领导力度，强化政府责任

市、县（市、区）政府要高度重视卫生健康工作，将“健康融入所有政策”落到实处，将主要健康指标纳入党委政府绩效考核指标，定期对政府各部门健康永州建设工作完成情况进行考核评价。各有关部门要各尽其责，密切配合，形成工作合力，共同推动卫生健康事业发展；要重视正面宣传、舆论监督、科学引导和典型报道作用，动员全社会支持和参与健康永州建设，为卫生健康事业发展创造宽广和良好工作氛围。健全规划实施的推进机制，增强规划的引领力、约束力和执行力。

### （二）完善政府投入机制和融资机制

建立公平、合理、可持续的分担机制，进一步明确政府、

社会与个人的健康投入责任。政府在提供公共卫生和基本医疗服务中占主导地位，建立科学、稳定、满足卫生健康需求、符合区域经济实力的卫生健康投入与增长机制。到2025年，个人卫生支出占卫生总费用的比重达到全省平均水平。全面建立专业公共卫生机构、城乡基层医疗卫生机构绩效工资制度，落实各类医疗卫生机构财政补偿政策。调整并完善财政投入结构，新增政府卫生健康投入重点用于支持公共卫生、基层医疗服务和基本医疗保障，并向公立医院改革、人才队伍建设等方面倾斜。建立以公益性为导向的公立医院综合评价体系，严格控制公立医院的建设规模。激活医疗机构微观运行效率，调动医务人员的积极性，推动公立医院机制创新。

适度放开医疗市场，改革卫生健康投融资体制。鼓励社会力量投资举办医疗机构。在推动医疗资源的重组和机构调整，补充和改善区域内的医疗服务等方面，鼓励引进先进的技术、设备、管理和服务理念。允许多元化办医的社会资本依法转让给其他投资者，建立多渠道筹措卫生健康事业发展资金的新机制。确定合理的非营利性医疗机构服务价格，理顺价格体系。适度拉开不同级别医疗机构的收费差距，合理分流病人。严格界定非营利性医疗机构特需医疗服务范围和标准，并在此基础上逐步放开营利性医院医疗服务价格和特需医疗服务价格。鼓励社会力量支持血站、献血屋和流动献血点建设，鼓励国有大型企业设置献血屋。

### **（三）营造公平公正、竞争有序的卫生健康发展环境**

打破隶属关系管理和垄断，坚持统一开放和公平、公开、

公正的原则，取消或调整妨碍多种形式办医的不合理政策，充分发挥市场机制在卫生健康资源配置和结构调整中的作用。全面引进竞争机制，在医疗卫生行业内鼓励并扶持发展有一定规模的民营医院和专科医院，努力营造卫生健康服务的公平竞争环境。维护卫生健康服务体系的良性运作，建立健全卫生健康服务要素准入制度、卫生健康服务行为规范和卫生健康服务行为考核、评价体系。要紧紧围绕中央、省、市重大决策部署和卫生健康重点工作，加大对典型宣传、对外宣传和文化建设的重视，着力提升新闻发布和舆论引导能力，有效提高健康促进工作水平，完善大健康大联合大宣传的工作格局，为推动卫生健康事业科学发展提供强大的思想保证、精神力量、舆论支持和文化条件。

## 附录：重点项目

所属领域	项目名称	新建或 续建	建设地点		项目建设主体	主要建设内容和规模
			地级市	县、区（市） 或产业园区		
区域医疗中心	永州市中医医院（滨江新城）新院	新建	永州市	永州滨江新城	永州市中医医院	在滨江新城选址新建永州市中医医院，设床位 2000 张，其中医疗床位 1500 张，康养床位 500 张，建设用地面积 300-400 亩，建成市级中医医疗康养区域中心和永州市中医急救联盟，推动市域优质中医资源扩容和均衡布局。
	永州市区域医疗服务中心	新建	永州市	永州经开区	待定（招商引资中）	打造永州市区域性医疗服务中心，设置床位 1000 张，预留土地面积 9 万平方米。通过引进国内顶尖医疗机构开展合作办医构建区域医疗集团，建立健全优质医疗资源供给体系。具体建设内容有：急诊部、门诊部、住院部、医技科室、保障系统、行政管理和院内生活用房，设备采购及附属设施。
	县级区域医疗中心	新建	永州市	永州市各县级医院	永州市各县级医院	完善县级医院业务用房和重点科室医疗设备配置。在南六县建设 1 个市域医疗副中心。
市、县级“120”紧急医疗救援中心	市、县级“120”紧急医疗救援中心项目	新建	永州市	中心城区、各县市区	市卫健委、县市区卫健局	提升市级“120”紧急医疗救援中心服务能力，所有县市区严格按照国家卫健委《院前医疗急救管理办法》要求，整合辖区内院前急救资源，设立独立建制的“县 120 紧急医疗救援中心”，由县市区卫健局直接管理，建立调度平台，配置完整的软、硬件设备，负责本县市区院前急救调度指挥、医疗急救资源组织协调与医疗急救体系管理，接受市“120”指挥中心的业务指导和总调度。同时完善社区、乡镇急救网点，建立健全各急救中心设备设施。

所属领域	项目名称	新建或 续建	建设地点		项目建设主体	主要建设内容和规模
			地级市	县、区（市） 或产业园区		
特色专科医院	永州市市级专科医院医疗救治能力提升	新建	永州市	中心城区	永州市妇幼保健院，永州市脑科医院等	<p>一、永州市妇幼保健院二期扩建项目：妇幼保健综合服务大楼 30000 平方米，儿童住院大楼 30000 平方米，出生缺陷综合防控大楼 10000 平方米；永州市儿童医院：在中心城区选址新建永州市儿童医院，设置床位 200 张。包括房屋建筑、建筑设备、医疗设备、附属设施和场地，总投资 4 亿元。二、永州市脑科医院特殊精神病康复中心项目：特殊精神病房、健身房、活动室、接待室、食堂、餐厅、洗衣房、浴室、办公室以及其他附属用房、基础设施建设、绿化等。项目占地面积约 20000 平方米，总建筑面积 12000 平方米。三、永州市脑科医院整体搬迁项目：医技楼、行政办公楼、心理卫生中心、戒毒病房、特殊老年人养护中心及相关基础设施建设。其中医技楼 5000 平方米、行政办公楼 3700 平方米、心理卫生中心 5000 平方米、戒毒病房 1000 平方米、特殊老年人养护中心 12000 平方米。四、永州市肿瘤医院项目：在永州滨江新城或凤凰园区选址新建，设置床位 400 张。包括房屋建筑、建筑设备、医疗设备、附属设施和场地，总投资 4 亿元。五、永州市口腔医院项目：在永州滨江新城或凤凰园区选址新建，设置牙科治疗椅 60 台以上，住院床位 50 张以上。包括房屋建筑、建筑设备、医疗设备、附属设施和场地。六、永州市皮肤病医院项目：依托现有永州皮肤病医院（区级医院）建设市级皮肤病专科医院。</p>
	县级中医院能力提升项目	新建	永州市		县市区中医医院	开展县级中医院能力提升项目建设，建设门诊综合大楼、治未病中心、住院大楼等。
	县级特色专科项目	新建	永州市		县市区卫健局	双牌县建设蛇伤专科医院，宁远、新田、祁阳建设精神专科医院、冷水滩建设生殖中心和皮肤病专科、江华县建设疼痛专科。

所属领域	项目名称	新建或 续建	建设地点		项目建设主体	主要建设内容和规模
			地级市	县、区（市） 或产业园区		
医养结合（含将 多余的医疗资源 转化或拓展为养 老机构）	市级医养结合 项目	新建	永州市		永州市中医医院	在滨江新城选址建设永州中医医疗康养区域中心，集中医医疗，康复治疗、感染病区管理、治未病（健康管理、预防保健、医疗疗养）、慢病和老年病（部分养老功能）治疗、民间技术汇集研究整理和民间能人诊疗、中医教学科研和适宜技术推广、中医文化博物馆和道地药材展示性种植养殖园等功能于一体，占地约300~400亩，总投资约16亿元。
	县级医养结合 项目	新建	永州市		县市区卫健局	蓝山、东安、江华、零陵、宁远、道县、双牌、新田、江永、冷水滩、祁阳建设县级医康养项目。
	中国湖南·永 州湘江源森林 康养基地	新建	永州市		待定	按照省政协主席李薇薇调研永州提出的意见，在永州建设“中国湖南·永州湘江源森林康养基地”项目，重点建设金洞、阳明山、孟公山、九嶷山、江华“森林康养基地”，设施设备配套到位。
城乡医疗网络建 设（医联体、医 共体、社区医院 等）	永州市中心医 院救治能力提 升	新建+ 能力提 升	永州市	冷水滩区、零 陵区	永州市中心医院	一、医疗急救中心建设。主体建设、配套辅助计55000平方；包括急诊科、远程会诊中心、功能检查室、卒中中心、胸痛中心、创伤救治中心、儿科与新生儿救治中心、孕产妇救治中心、急救手术中心等，修建整体地下车库，总投资3.5亿元。 二、永州市健康管理中心建设。（2020年-2022年） 三、永州市职业病诊疗中心建设（2020年-2022年） （备注：健康管理中心建设及永州市职业病诊疗中心建设 总投资共1亿元） 四、永州市传染病医院+方舱医院建设。包括方舱医院建设（占地面积10000平方米，设置床位400张，建设内容为场地三通一平、地面硬化、安装地下管网、污水处理，建设地下通道将零陵院区综合楼与方舱医院相连接，总投资1.5亿元）、发热门诊标准化及能力建设、传染病大楼改造。（2021年-2024年），总投资共2亿元。 五、学科能力建设。心血管、肿瘤、创伤、神经病学、精准医学等以及设备设施、人才队伍建设。（2021年-2025年）总投资6亿元



所属领域	项目名称	新建或续建	建设地点		项目建设主体	主要建设内容和规模
			地级市	县、区(市)或产业园区		
城乡医疗网络建设(医联体、医共体、社区医院等)	永州市中心血站整体搬迁	新建	永州市	零陵区	永州市中心血站	推进市中心血站整体搬迁建设(2021年-2025年),建设内容为综合业务大楼主体建设和配套辅助工程计15000平方;地下一层,地上12层;修建整体地下车库、地上宣教广场等。项目总投资0.86亿元。
	县级医疗机构配套服务	新建	永州市	各县市区	县市区卫健局	完善11个县市区医疗机构配套能力,提升应急救治处置能力。
	基层医疗卫生机构能力提升	新建	永州市	各县市区乡镇、社区、村	各县市区基层医疗卫生机构	1.中心城区基层医疗机构建设。完成杨家桥社区卫生服务中心、工业园社区卫生服务中心、珊瑚社区卫生服务中心、梅湾社区卫生服务中心、曲河社区卫生服务中心和滨江新城社区医院的选址新建,辖区常住人口规模达8万人以上的,按社区医院(二级医疗机构)的标准建设。 2.强化基层医疗卫生机构业务用房建设和医疗设备配置,各县市区依托中心卫生院建设2-3个县域医疗卫生副中心,城区依托社区卫生服务中心建设以医康养为主的社区医院。
市、县疾控中心	市、县疾控中心能力提升项目	新建	永州市	市本级各县市区	永州市疾控中心、县市区疾控中心	按国家对疫情防控的要求,建设市疾控中心能力提升项目。市本级及冷水滩区、零陵区、蓝山、回龙圩、江华、宁远、双牌、东安、道县、新田、江永、祁阳县疾控中心加强基础设施建设,完善设备配置,提升实验室检验检测能力。
智慧医疗信息化建设	市、县智慧医疗信息化建设项目	新建	永州市	市本级各县市区	市卫健委、县市区卫健局	市本级及各县市区开展智慧医疗信息化建设,建设“智慧健康”信息平台,提升县、乡医疗服务信息化水平。

所属领域	项目名称	新建或 续建	建设地点		项目建设主体	主要建设内容和规模
			地级市	县、区(市) 或产业园区		
区域检测中心	市、县市区域 医学检测中心	新建	永州市	中心城区 各县市区	市本级待定 县市区卫健局	市本级建设市级医学检测中心，东安、零陵、双牌、新田、江永、冷水滩、江华建设县域医学检测中心，配齐检验检测设备，提升全市医学检测中心服务能力水平。
妇女儿童医院	县级妇女儿童 医院	新建	永州市	各县市区	县市区卫健局	道县、东安、零陵、宁远、双牌、新田、江永、冷水滩、祁阳建设妇女儿童医院，新建业务大楼、门急诊大楼，提高妇女儿童救治、服务能力水平。
职业病防治	县级职业病防 治中心	新建	永州市	中心城区 各县市区	永州市中心医院 县市区卫健局	市级建设市职业病防治中心，宁远、零陵、双牌建设县市区职业病防治中心、职业病健康体检中心。
精神和心理健康	县级精神和心 理健康中心	新建	永州市	各县市区	县市区卫健局	江华、双牌、江永、东安、祁阳建设精神和心理健康管理中心。
普惠性康复护理	县级老年康复 护理中心	新建	永州市	各县市区	县市区卫健局	江华、双牌、东安建设老年康复护理中心，建设业务用房，配备设施设备。
0-3岁托育机构	市、县级0-3 岁婴幼儿托育 中心	新建	永州市	各县市区	市卫健委、 县市区卫健局	建设市级承担指导、示范性、综合性功能的0-3岁婴幼儿托育服务中心，各县市区建设县级0-3岁婴幼儿托育中心，托位满足需求。设置乳儿班、托小班、托大班等。有室外活动场地，配备游戏设施和安全防护措施。
医疗物资储备	市、县两级医 疗物资储备基 地	新建	永州市	市县两级	市卫健委、 县市区卫健局	建设市级医疗物资储备基地3000平方米，县级医疗物资储备基地1000平方米，配套建设智能化的仓储、调配、物流等系统，储备药品、疫苗、试剂盒和医疗防护用品等应急医疗物资物资及设备，配套建设中药材、中药饮片和中成药储备基地，可满足特别重大突发公共卫生事件（I级）应急需要。

